



13.11.2008

RISEALA 2010 – UUDEN ORGANISAATION ALUEJAKOVAIHTOEHDOT

JOHDANTO

Toimeksianto

Riseala 2010 –hankkeen ohjausryhmä antoi 2.9.2008 toimeksiannon Riseala 2010 -hankkeen tuottavuus- ja palvelukyky kokonaisuuden hankepäälikkö Mika Antikaiselle suunnitella uuden rikosseuraamusalan organisaation aluejakoa.

Selvitystyön toimeksiantona oli laatia 3-5 vaihtoehtoista alueorganisaatiomallia, joista osa perustuu neljän alueen ja osa kolmen alueen malliin. Suunniteltujen alueyksiköiden on tarkoitus olla ehdotetussa muodossaan vuonna 2012. Selvitys tuli laatia lokakuun 2008 loppuun mennessä. Selvityksen raporttiluonnosta on käsitelty rikosseuraamusalan yt-kokouksessa 31.10.2008. Raporttiluonnos toimitettiin 31.10.2008 henkilöstöjärjestöille, Rikosseuraamusviraston, Kriminaalihuoltolaitoksen ja Vankeinhoitolaitoksen johtoryhmille sekä vankiloiden ja aluetoimistojen johtajille, joilla oli mahdollisuus kommentoida selvitysluonnosta 7.11.2008 mennessä. Selvityksessä on otettu huomioon saadut kannanotot toimeksiannon puitteissa. Lopullinen esitys luovutettiin Rikosseuraamusvirastolle 13.11.2008.

Aluejakotyön lähtökohtia ja linjauksia pohdittiin kesän 2008 aikana kolmessa eri tilaisuudessa aluevankilan johtajien tuottamien mallien pohjalta (Vankeinhoitolaitoksen johdon työseminaari 28.-29.5., Vankeinhoitolaitoksen johdon työkokoukset 24.6. ja 20.8.). Kahteen vm. tilaisuuteen osallistui myös Kriminaalihuoltolaitoksen johtoa. Keskeisenä näkökulmana oli tuottavuusohjelman vaatimien henkilötyövuosisäästöjen mahdollistaminen toimivassa, tehokkaassa ja vaikuttavassa yhtenäisessä rikosseuraamusalan organisaatiossa. Em. tilaisuuksissa käytyjen keskusteluiden perusteella tehtiin linjauksia työryhmän työn perustaksi. Linjaukset on esitetty rikosseuraamusalan yt:ssä 12.9.2008.

Linjaukset ja lähtökohdat

Tehdyt suunnitelmat perustuvat seuraaviin oikeusministeriön linjaamiin lähtökohtiin:

Yhdyskuntapalvelua ja nuorisorangaistusta suorittavien määrä pysyy lähivuosina suunnilleen nykyisellä tasolla. Valvontarangaistus otetaan käyttöön vuoden 2010 aikana. Valvotussa koevapaudessa olevien vankien päivittäinen keskimäärä nousee vuoteen 2012 mennessä kahteen sataan. Tutkintavankien määrä pysyy nykyisellä nykyisellä tasolla.

Rikollisuuden määrässä, laadussa ja rangaistuskäytännöissä ei tapahdu sellaisia muutoksia, jotka olennaisesti vaikuttavat vankien määrään.

Tutkintavankien ja rangaistusta vankilassa suorittavien vankien yhteismäärä on vuonna 2012 keskimäärin noin 3150. Vangeista sijoitetaan suljettuun vankilaan noin 65 % ja avovankilaan noin 35 %. Vankiloiden käyttöaste on enintään 95 %.

Tutkintavankien määrä on noin 500-550. Siten rangaistusta suorittavista avovankilaan sijoitetaan noin 40 % ja suljettuun vankilaan noin 60 %. Tämä edellyttää, että avolaitokseen sijoitettujen vankien valvontaan voidaan käyttää myös sähköistä valvontaa (valvontapanta tms.).

Siten valtakunnallinen vankipaikkatarve on seuraava:

- suljettuja paikkoja noin 2150
- avovankilapaikkoja noin 1150
- yhteensä noin 3300

Avovankilapaikkoihin sisältyy myös vapauttamisyksiköitä, joiden toiminnallista sisältöä käsitellään myöhemmin.

Esitykset uusiksi aluejaoiksi perustuvat seuraaviin linjauksiin:

- 1.) Uuden organisaation toiminta tapahtuu vankeuslakipaketissa omaksutun alueellisen toimintamallin mukaisesti.
- 2.) Vankeusrangaistusta suorittavien osalta omalle alueelle sijoittamisesta voidaan poiketa vangin toiminnallisiin tarpeisiin, turvallisuuteen tai laitostakan optimaaliseen käyttöön perustuvasta syystä.
- 3.) Palvelut järjestetään valtakunnallisesti tai useamman alueen yhteispalveluna silloin, kun niiden järjestäminen kaikille alueille ei ole perusteltua palvelun tarpeeseen tai niiden järjestämiseen liittyvästä erityisestä syystä.
- 4.) Aluejakoa valmisteltaessa otetaan huomioon vuoden 2009 TAE:ssa oleva velvoite vankipaikkojen määrän sopeuttamiseksi vankiluvun kehitykseen.
- 5.) Aluejakoa koskevia ehdotuksia tehtäessä kiinnitetään huomiota erityisesti seuraaviin kriteereihin:
 - Rikosseuraamusasiakkaiden määrän jakautuminen kotipaikan mukaan eri alueille sekä alueiden ennusteiden mukainen väestönkehitys
 - Oikeusministeriön hallinnonalan muiden virastojen (syyttävä, tuomioistuimet), poliisin sekä muiden valtion viranomaisten aluejaot. Lähtökohtana otetaan huomioon maakuntajako. Jotta tutkintavangit voidaan sijoittaa lähelle tuomioistuimia, niiden lähellä on oltava riittävästi tutkintavankipaikkoja.
 - Nykyinen Vankeinhoitolaitoksen laitostanta. Eri yksiköiden tulevaa käyttöä arvioitaessa otetaan huomioon mm. eri vaihtoehtojen kustannusvaikutukset, erityisesti tulevat investointitarpeet sekä hen-

kilöstövaikutukset. Aluejaon tulee tukea toiminnan tehokkuutta ja taloudellisuutta.

- Vankien suunnitelmallisen vapauttamisen, sidosryhmäyhteistyön ja yhteiskunnan normaalipalveluiden saamisen vuoksi avoimempia yksiköitä kuten esim. vapauttamisyksiköitä tulisi olla suurimpien kasvukeskusten läheisyydessä. Otetaan huomioon, että Kriminaali-huoltolaitoksella on nykyisessä organisaatiossaan palvelupisteitä kaikissa suurimmissa kaupungeissa.
- Painopisteen siirtäminen vankien vapauttamisen tukemiseen vaatii resurssien siirtämistä valvotun koevapauden ja vapauttamisen valmisteluun.
- Henkilökunnan rekrytointimahdollisuudet tulevaisuudessa.

Vankeinhoitolaitoksen johtoryhmässä 26.9.2008 linjattiin edellisten lisäksi, että tausta-aineistona käytetään 1.5.2008 kertymätietoja vankien ja yhdyskuntaseuraamusasiakkaisen määrästä ja kotipaikoista. Lisäksi linjattiin, että alueiden tulisi olla mahdollisimman tasapainoisia keskenään ja jokaisella alueella tulisi olla riittävä määrä yksiköitä vankeuden ja yhdyskuntapalvelun täytäntöönpanemiseksi tarkoituksenmukaisesti.

Rikosseuraamusalan visio ja toiminnan painopisteet

Oikeusministeriön toiminta- ja taloussuunnitelmassa vuosille 2008-2011 (TTS) linjataan koko rikosseuraamusalan visio, toimintalinjat, toiminnan painopistealueet ja tavoitteet. Toiminta-ajatuksensa mukaisesti rikosseuraamusala huolehtii osaltaan yhteiskunnan turvallisuudesta pitämällä yllä laillista ja turvallista rikosseuraamusten täytäntöönpanojärjestelmää ja myötävaikuttamalla uusintarikollisuuden vähentämiseen ja rikollisuutta ylläpitävän syrjäytymiskehityksen katkaisemiseen. Rikosseuraamusalan yhteinen visio on, että rangaistusten täytäntöönpanojärjestelmä vaikuttaa uusintarikollisuutta vähentävästi ja toimii kaikilla tasoilla turvallisesti, taloudellisesti ja tehokkaasti. Taloudellisten resurssien riittävyys asettaa reunaehdot sille, missä määrin suunnitelmakauden aikana kyetään etenemään kohti vision toteutumista.

Rikosseuraamusalalla painopistealueena suunnittelukaudella on vankeuslain ja ehdonalaisesta valvonnasta annetun lain tavoitteiden saavuttaminen. Rikosseuraamusalan yhteisenä tavoitteena on, että rangaistusajan suunnitelman eri osiot muodostavat loogisen jatkumon, johon kytketään riittävässä määrin viranomais- ja muu tarpeellinen verkosto. Samanaikaisesti on toteutettava tuottavuusohjelman mukaiset prosessien ja toimintojen kehittämistä koskevat tavoitteet henkilötyövuosien vähentämiseksi pitkällä tähtäyksellä.

Vankeinhoitolaitoksen toiminnan painopistealueena suunnittelukaudella on vankeuslain tavoitteiden saavuttaminen. Tämä edellyttää, että rangaistusajan suunnitelmat laaditaan kaikille vangeille ja että vankiloiden toiminnan sisältö saadaan vastaamaan suunnitelmissa esiin tulevia vankien tarpeita. Edelleen vapauttami-suunnitelmat tulee laatia ja kyetä toteuttamaan. Kriminaali-huoltolaitoksen

toiminnan painopistealueet koskevat nykyisten yhdyskuntaseuraamusten vaikuttavuuden kehittämistä riski- ja tarvearvioinnin sekä päihteidenkäyttöön ja uusimiskäyttöön vaikuttavien työskentelyohjelmien avulla.

Oikeusministeriön TTS:ssa mainitaan Vankeinhoidon toiminnan painopistealueina erityisesti seuraavat:

1. Täytäntöönpanon vaikuttavuuden lisäämiseksi toimintarakennetta kehitetään edelleen vastaamaan vankien tarpeita uusintarikollisuuteen vaikuttamisen näkökulmasta. Vangin mahdollisuuksia osallistua tavoitteelliseen toimintaan lisätään. Henkilöstön työpanosta kohdennetaan lähityöhön. Sijoittajayksikkötoimintaa kehitetään. Avolaitoksiin sijoitettavien vankien suhteellista määrää lisätään.
2. Suunnittelukauden aikana valvotun koevapauden käyttöä lisätään tavoitteiden mukaiselle tasolle.
3. Turvallisuuden kehittäminen
4. Tuottavuutta parannetaan kehittämällä toimintaprosesseja, kohdentamalla työaika ja muita resursseja uudelleen sekä hyödyntämällä kehittyntä tietotekniikkaa.
5. Henkilöstörakennetta muutetaan lisäämällä suhteellisesti vankien kanssa lähityötä tekevien määrää. Samalla henkilöstön osaamista rikosten uusimiskäyttöön vähentämiseen tähtäävistä työmenetelmistä ja –tavoista lisätään. Organisaation ja tuottavuushankkeen edellyttämät henkilöstön sopeutustoimet toteutetaan hyvää henkilöstöpolitiikkaa noudattaen 2011 päättyvän siirtymäajan puitteissa.
6. Laatujärjestelmän käyttöönotto
7. Toimitilojen kehittäminen

Oikeusministeriö ja Senaatti –kiinteistöt ovat sopineet vuoteen 2010 ulottuvasta investointiohjelmasta. Ohjelman tavoitteena on saada vanhentunut laitospäästä vastaamaan lainsäädännön ja toiminnan vaatimuksia.

Suunnittelukaudella ohjelmaan sisältyvinä hankkeina toteutetaan Kuopion ja Mikkelin vankiloiden peruskorjaukset.

Hankkeiden suunnittelussa otetaan huomioon aluevankiloiden vankipaikkatarpeet ja laitospäästökäyttöön toiminnalliset muutokset aluevankiloiden sisäisessä työnjaossa sekä tilankäytön tehokkuuden vaatimus. Vankipaikkakojen lisärakentamisen tarve tarkistetaan alueellisten tarve-ennusteiden perusteella.

Investointiohjelman toteuttamisen rinnalla kiinnitetään erityistä huomiota peruskorjauksesta odottavissa laitospäästökäytössä hygieenisten olojen parantamiseen vankien asuttamisessa. Paljujen käyttöä selleissä vähennetään li-

säämällä vankien mahdollisuutta päästä wc-tiloihin kaikkina vuorokauden aikoina. Rakenteellisia muutoksia tehdään pääsääntöisesti peruskorjausten yhteydessä.

Rikosseuraamusalan taloudelliset resurssit

Rangaistusten täytäntöönpanon toimintamenot vuonna 2009 ovat 213 440 000 euroa. Avolaitostöihin on lisäksi varattu vuosittain erillinen 5 400 000 euron määräraha. VM:n kehyspäätöksen (1.3.2008 TAE) mukaisesti rangaistusten täytäntöönpanon toimintamenot vuodelle 2012 ovat 214 878 000 euroa. Yli 60 % toimintamenoista koostuu henkilöstökustannuksista ja 17 % vuokrasta. Tuleville vuosille asetetut tuottavuusvähennykset ja vahvistetussa määrärahakehyksessä pysyminen edellyttävät voimakasta rakenteellista muutosta rikosseuraamusalalla. Vuoden 2010 jälkeen hallinnonalan määrärahakehys tuottavuustoimenpiteiden ja vankiluvun alenemisen johdosta kääntyy laskuun.

Vankeinhoitolaitoksen vuokrat ovat vuonna 2008 yhteensä 30 233 000 euroa. Vankeinhoitolaitoksen pääomavuokraennuste vuonna 2012 jo tehtyjen investointipäätösten mukaan tulee olemaan noin 38 875 000 euroa. Tämä sisältää ainoastaan indeksitarkistuksen sekä käynnissä olevien hankkeiden (Kuopio ja Mikkeli) peruskorjausten vuokravaikutukset. Vuoden 2008 talousarvion mukaan rangaistusten täytäntöönpanon toimintamomentille 25.40.01 on vuodelle 2012 varattu pääomavuokriin 4 260 000 euron korotus vuoden 2008 tasoon nähden. Vuoden 2012 vuokrataso ei sisällä indeksitarkistusta. Kehyksestä uupuusi vuonna 2012 pääomavuokrien osalta noin 4 382 000 euroa, joka tulisi katettavaksi henkilöstökustannuksista tai muista toimintamenoista.

Tuottavuusohjelma

Vuoden 2011 loppuun ulottuvan tuottavuusohjelman henkilötyövuositavoitteeksi rikosseuraamusalalle on asetettu 2908 htv. Vuoden 2008 alussa henkilötyövuosikertymä oli 3147 htv. Vuosien 2008-2011 aikana henkilötyövuosia tulisi vähentää yhteensä -239 htv. (sisältää myös Rise ja RSKK).

Vankeinhoitolaitokselle on alustavasti asetettu tavoitteeksi 2522 henkilötyövuotta vuoteen 2011 mennessä. Vuoden 2007 henkilötyövuosikertymä vankeinhoitolaitoksessa oli 2723 htv:tta. Terveystuotoyksikön toteutuma näistä oli 189 htv:tta, joten aluevankiloiden toteutuma oli 2534 htv:tta. Jos tuottavuusohjelman tavoiteluku henkilötyövuosissa on 2558 ja mikäli tuottavuussäästöt eivät kohdenna terveydenhuoltoyksikköön, niin Vankeinhoitolaitoksen tuottavuusohjelman mukainen tavoiteluku henkilötyövuosien osalta on $2522 - 189 = 2333$ htv:tta vuonna 2011. Kriminaalihuoltolaitoksen osalta vastaava suhdeluku olisi $289 - 31 = 258$ htv. Jatkossa ei kuitenkaan esitetä Vankeinhoitolaitoksen ja Kriminaalihuoltolaitoksen henkilötyövuositavoitteita erikseen.

Tuottavuussäästöjä on esitetty saavutettavan Rikosseuraamusalan tuottavuusohjelman mukaisilla sisäisillä kehittämishankkeilla mm. ruokahuollon, vanginkuljetuksen ja työtoiminnan tehostamisella ja ulkoistamisella sekä täytäntöönpano-

prosessin kehittämisellä. Tästä selvityksestä on kuitenkin rajattu ulkopuolelle muut tuottavuusohjelman toteuttamiseen liittyvät hankkeet ja niiden tuottavuussäästövaikutukset.

Edellisiä suuremmat tuottavuussäästötoiveet kohdistuvat vankiluvun alentumisen mahdollistamaan laitospalvelu-uudelleen arviointiin. Henkilötyövuosisäästöjen toteuttaminen ja kehityksessä pysyminen edellyttävät vankiluvun vähentämisen jatkamista myös sikon muuntorangaistusta koskevan uudistuksen jälkeen siirtämällä painopistettä edelleen laitospalvelu-uudistuksesta yhdyskuntaseuraamukseen (sisältää valvontarangaistuksen käyttöönoton), suljetuista laitoksista avolaitosten suuntaan ja valvotun koevapauden käytön lisäämistä.

Rakennemuutos ja toiminnan uudelleen resursointi on välttämätöntä, jotta tulevaisuudessa voitaisiin toteuttaa vankeuslain mukaista vaikuttavuustyötä. Siten rikosseuraamusala pystyy toteuttamaan kriminaalipolitiikassa asetettuja tavoitteita.

ALUEJAKOESITYSTEN LÄHTÖKOHDISTA

Nykyiset alueyksiköt

Vankeinhoidon toimintayksiköt, viisi aluevankilaa ja valtakunnallinen terveydenhuoltoyksikkö, aloittivat toimintansa 1.10.2006. Jokaisessa aluevankilassa on oma sijoittajayksikkö.

Etelä-Suomen aluevankilaan kuuluvat 8 yksikköä: Helsingin vankila, Helsingin avovankila, Hämeenlinnan vankila, Jokelan vankila, Keravan vankila, Riihimäen vankila, Vanajan vankila (Vanajan ja Ojoisten osasto) ja Vantaan vankila.

Länsi-Suomen aluevankilaan kuuluvat 6 yksikköä: Kylmäkosken vankila, Käyrän vankila, Satakunnan vankila (Huittisten ja Köyliön osasto), Turun vankila, Vaasan vankila ja Vilppulan vankila.

Kaakkois-Suomen aluevankilaan kuuluvat 4 yksikköä: Konnunsuon vankila (Haminan ts.), Mikkelin vankila, Naarajärven vankila, Sulkavan vankila

Itä-Suomen aluevankilaan kuuluvat 5 yksikköä: Juuan vankila, Kuopion vankila, Laukaan vankila, Pyhäselän vankila ja Sukevan vankila.

Pohjois-Suomen aluevankilaan kuuluvat 3 yksikköä: Oulun vankila, Pelson vankila (Kestilän avovankilaosasto) ja Ylitornion vankila.

Kriminaalihuoltolaitoksella on 15 aluetoimistoa. Toimipaikkoja on yhteensä 30 eri paikkakunnalla. Kaksi toimipaikkaa lakkautetaan vuonna 2009. Laitos on jaettu kolmeen kriminaalihuoltoalueeseen.

Etelä-Suomen kriminaalihuoltoalueeseen kuuluvat Helsingin, Espoon, Vantaan, Hämeenlinnan ja Lahden aluetoimistot. Helsingin aluetoimistolla on yksiköt Helsingissä ja Porvoossa ja Hämeenlinnan aluetoimistolla Hämeenlinnassa ja Riihimäellä.

Länsi- ja Kaakkois-Suomen kriminaalihuoltoalueeseen kuuluvat Turun, Tampereen, Porin, Pohjanmaan ja Kaakkois-Suomen aluetoimistot. Pohjanmaan

aluetoimistolla on yksiköt Vaasassa, Seinäjoella ja Kokkolassa. Kaakkois-Suomen aluetoimistolla on yksiköt Kouvossa, Kotkassa ja Lappeenrannassa. Näistä Kotkan yksikkö lakkautetaan 31.4.2009. Turun aluetoimistolla on yksiköt Turussa ja Ahvenanmaalla.

Itä- ja Pohjois-Suomen alueeseen kuuluvat Jyväskylän, Joensuun, Mikkelin, Kuopion ja Pohjois-Suomen aluetoimistot. Pohjois-Suomen aluetoimistolla on yksiköt Oulussa, Kajaanissa, Kuusamossa, Rovaniemellä ja Kemissä. Mikkelin aluetoimistolla on yksiköt Mikkelissä, Savonlinnassa ja Varkaudessa, Kuopion aluetoimistolla Kuopiossa ja Iisalmessa. Varkauden paikallistoimisto lakkautetaan 1.1.2009.

Tulevat alueyksiköt ja niiden mitoitusperusteet

Vankeuden ja yhdyskuntaseuraamusten toimeenpano uudessa organisaatiossa

Vankeuden täytäntöönpanoa toteutetaan jatkossa suljetuissa vankiloissa, avovankiloissa, vapauttamisyksiköissä sekä valvotussa koevapaudessa. Yhdyskuntaseuraamukset panee täytäntöön tuomitun koti- tai asuinkunnan mukaan määrättyvä toimipaikka.

Ratkaisulla, jossa suljetuissa vankiloissa on 65 % vangeista ja avolaitoksissa/vapauttamisyksiköissä on 35 % vangeista, pyritään luomaan rakenne, joka tukee vangin itsekontrollin lisäämistä vankeusprosessin kuluessa. Suljetuissa vankiloissa pannaan täytäntöön vankeusrangaistuksia, joissa kontrollin tarve on ilmeinen. Vankiloissa vangit osallistuvat rangaistusajan suunnitelmien mukaisesti vankilan järjestämiin toimintoihin, joilla pyritään vaikuttamaan uusintarikollisuuden ja lisäämään vankien valmiuksia selviytyä paremmin yhteiskunnassa. Myös avovankiloissa vangit osallistuvat edelleen rangaistusajan suunnitelman mukaisesti vankilan järjestämiin toimintoihin.

Perinteisten avovankiloiden rinnalle perustetaan keskeisiin kasvukeskuksiin vankien vapautteen valmentamisen tukemisen lisäämiseksi ns. vapauttamisyksiköitä. Vapauttamisyksiköt voivat toimia joko avovankilaosaston tavoin olemassa olevien vankiloiden yhteydessä tai niitä perustetaan muihin vapailta markkinoilta vuokrattaviin kohteisiin. Kaupunkeihin sijoitettavien erillisten vapauttamisyksiköiden perustaminen tulee valmistelun myöhemmässä vaiheessa huomioida mahdollisia lainmuutoksia silmällä pitäen.

Vapauttamisyksiköissä vangit suorittavat noin kuukauden mittaista jaksoa ennen vapauttamista tai valvottuun koevapauteen siirtymistä. Vankien toimintojen sisältönä on asumis- ja muiden elämönhallintataitojen opettelu ja vapautteen liittyvien asioiden hoitaminen vapaudessa. Toimintaa ohjaa vankilan tehtävään osoittamat ohjaajat. Vangeille maksetaan toimintarahaa, mutta he eivät osallistu enää mihinkään muuhun vankilan järjestämään toimintaan, kuin mitkä tukevat vapautumista. Vanki saatetaan siviilissä olevien palveluiden käyttäjäksi. Henkilökunta työskentelee yksiköissä vain päiväsaikaan. Edelleen vankeja vapautuu myös jo-

ko suljetusta tai avovankiloista, jos riskiä ilman yövalvontaa olevasta yksiköstä pidettäisiin liian suurena.

Vankila-alueella henkilökunnan vuokra-asuntoja otetaan käyttöön siten, ettei se häiritse alueella asuvia eikä aiheuta haittaa vankilan toiminnalle. Kunkin aluevaihtoehdon kohdalla on tarkemmin kerrottu, millaiset investointi – ja vuokratukustannukset vapauttamisyksiköistä arviolta aiheutuvat. Osa henkilökunnan asunnoista voidaan ottaa vankien vapauttamisyksikkö –käyttöön ilman suurempia investointeja, osa vaatii peruskorjausta. Tällöin kokonaiskustannuksiin vaikuttaa myös henkilökunnan maksamien vuokratulojen vähentyminen niiden asuntojen osalta, jotka nykyisin ovat henkilökunnan vuokra-asuntokäytössä. Nykyisten vankiloiden yhteyteen perustettavilla vapauttamisyksiköillä saadaan merkittävää hallinnollista säästöä, kun pieni yksikkö ei tarvitse erillistä johtajaa/hallintoa.

Valvotussa koevapaudessa on vuonna 2012 päivittäin 200 vankia. Valvotun koevapauden edellytyksiä lisätään osoittamalla resursseja valvotun koevapauden valmistelu- ja valvontatehtäviin. Ne, jotka eivät tarvitse vapauttamisyksiköissä harjoiteltavaa erityistä asumis- tai muuta vapauteen valmennusta ohjataan pääsääntöisesti suoraan valvottuun koevapauteen.

Yhdyskuntaseuraamuksille, valvotulle koevapaudelle ja suunnitellulle valvontarangaistukselle on yhteistä rangaistuksen täytäntöönpano tuomitun normaalissa asuin- ja toimintaympäristössä. Tuomitulle asetettavien velvoitteiden ja valvonnan määrä ja laatu vaihtelee rangaistusseuraamuksen mukaan. Täytäntöönpanossa tarvitaan rikosseuraamusalan omien resurssien lisäksi viranomaisyhteistyötä, apuvalvojia ja muita verkostoja, jotta tuomitun toimintavelvoitteet ja tarvittava kontrolli, tuki ja kuntoutus voidaan järjestää.

Henkilöstön mitoituserusteet

Tuottavuusohjelman toteuttaminen tulevassa rikosseuraamusalan organisaatiossa edellyttää, että henkilötyövuosikehys vuonna 2012 on 2908 htv. Lisäksi nykyisiä resursseja tulee kohdentaa uudelleen mm. vankien vapauteen valmentamiseen, vapauttamisyksikkötyöhön ja valvottujen koevapauksien suunnitteluun ja valvontaan.

Yhdyskuntaseuraamusten toimeenpanoon tarvitaan 260 htv, kun lähtökohtana ovat nykyiset seuraamukset ja asiakasmäärät. Valvontarangaistuksen toimeenpanoon osoitettavat lisäresurssit ratkaistaan lain säätämisen yhteydessä. Esi-tyksen tehnyt työryhmä arvioi toimeenpanoon selvitysvaiheineen tarvittavan noin 25 htv.

Suljettujen vankiloiden mitoitus on laskettu siten, että suljettujen vankiloiden osalta on käytetty suhdelukua 0,80 vanki/htv ja avolaitosten osalta 0,55 vanki/htv. (Nykyisin suljetuissa 0,74 vanki/htv, avolaitoksissa 0,39 vanki/htv). Vapauttamisyksiköt eivät ole hallinnollisesti yhtä raskaita kuin perinteiset avolaitokset, joten niiden sitoma suhdeluku olisi 0,3 vanki/htv. Valvotun koevapauden toteuttamiseen on käytetty suhdelukua 0,20 vanki/htv. Keskusviraston hallinto on mitoitettu 82 henkilötyövuoden mukaisesti (- 6 htv.), alueilta vähenisi hallintotehtä-

vistä –10 henkilötyövuotta nykyiseen mitoitukseen verrattuna. Mitoitus tuottaisi seuraavanlaisen henkilöstörakenteen:

Suljetut vankilat	1720 htv.	
Avolaitokset		633 htv.
Vapauttamisyksiköt	30 htv.	
Valvotun koevapauden valmistelu ja valvonta	40 htv.	
Yhdyskuntaseuraamukset	260 htv. (+ 25 htv.)	
Hallinto, täytäntöönpano ja sijoittajatoiminta (sis. RSKK, Rise)	248 htv.	
 Yhteensä	 2931 htv. (+ 25 htv.)	

Raportissa lakkautettavaksi esitettävien vankiloiden henkilötyövuositoteuma vuonna 2007 oli:

-	Konnunsuo:	130 htv.
-	Pelso:	130 htv.
-	Pyhäselkä:	65 htv.

Suurin osa lakkautettavien laitosten henkilötyövuosista voidaan siirtää rangaistusten tai yhdyskuntaseuraamusten toimeenpanoon toisaalla. Siirtymiin vaikuttaa se, että kyseessä olevista laitoksista eläköityy vuoteen 2012 mennessä noin 32 henkilöä. (kts. liite 1.) Osa tuottavuussäästöistä saadaan muilla rikosseuraamusalan sisäisillä kehittämis-/tuottavuushankkeilla.

Uuden alueorganisaation suljettuihin ja avolaitoksiin pystytään jatkossa kohdentamaan huomattavasti nykyistä enemmän resursseja vankien kanssa tehtävään vaikuttavuustyöhön vankeuslain tavoitteiden mukaisesti. Lähityön osuus kasvaa suhteessa hallinnollisissa tehtävissä toimiviin.

SELVITYKSEN TOTEUTUS

Aineiston kokoaminen

Työ tehtiin hankepäällikön johdolla virkatyönä. Selvitystyöhön ovat osallistuneet hankepäällikön lisäksi Rikosseuraamusvirastosta kriminaalihuoltojohtaja Eeva-Leena Jaakkola ja erityisasiantuntija Marianne Mäki. Lisäksi rakennusarkkitehti Marketta Rissanen Rikosseuraamusvirastosta on koonnut runsaasti taustamateriaalia mm. vankiloiden nykyisistä paikkamääristä, teknisestä/rakenteellisesta kunnosta ja tulevista investointitarpeista sekä niiden vuokra vaikutuksista. Kustannusarvioista on keskusteltu myös Senaatti –kiinteistöjen kanssa.

Materiaalia kerättiin tekemällä laitoskohtainen arvio kaikkien vankiloiden nykytilanteesta ja erilaisista vaihtoehtoista asiakirjojen ja haastatteluiden avulla. Vankiloiden johtoa käytiin haastattelemassa (johtaja, apulaisjohtajat) seuraavissa laitoksissa: Hämeenlinna, Kerava, Jokela, Helsinki, Konnunsuo, Oulu, Ylitornio, Pelso, Kestilä ja Sukeva. Samalla käytiin läpi vankien majoitus- ja toimintatilat.

Muiden vankiloiden osalta arvio tehtiin asiakirjojen perusteella ko. vankiloiden ja aluevankilan johtoa konsultoiden joko sähköpostin tai puhelimen välityksellä. Aluevankilan johdon edustus oli lisäksi mukana kaikissa vankilakäynneissä.

Vankilakohtaisesti käytiin läpi vankilan nykyiset vankipaikat, tulevat vankipaikkamahdollisuudet, tekninen ja rakenteellinen kunto, investointitarpeet sekä niiden vuokravaikutukset. Lisäksi arvioitiin kunkin laitoksen sijaintia, etäisyyttä ja yhteydenpitoa keskeisiin sidosryhmäviranomaisiin, henkilöstön rekrytointitilannetta nyt ja tulevaisuudessa sekä vanginkuljetusjärjestelyitä. Henkilöstön rekrytointitilannetta arvioitiin virkaluetteloiden ja vankiloilta saatujen arvioiden perusteella. Lakkautusuhan alaisten laitosten osalta Rikosseuraamusviraston hallintoyksikkö on lisäksi laatinut eläköitymisennusteet (liite 1).

Erillisen sidosryhmäorganisaatio-pohdinnan tarkoituksena oli tarkastella Vankeinhoitolaitoksen ja Kriminaalihuoltolaitoksen eri sidosryhmäorganisaatioiden alueellisen sijainnin/aluejaon vaikutuksia palveluiden saatavuuteen ja yhteistyöhön. Lähtökohtana oli se, että alueellisia yhteistyösopimuksia ja –käytäntöjä on sujuvampi luoda ja ylläpitää, kun aluejaot eivät ole keskenään ristiriidassa. Tarkasteltavat sidosryhmät olivat: ulosottolaitos, syyttäjänvirastot, käräjäoikeudet, poliisilaitokset, koulutuksen järjestäjät, työvoiman palvelukeskukset, työvoimatoimistot ja Kela sekä järjestöt, säätiöt, kolmannen sektorin organisaatiot ja sosiaaliset työllistäjät. Tarkastelussa on otettu huomioon sidosryhmäorganisaatioiden keskittämisen- ja kehittämishankkeet. Sen lisäksi selvitettiin kunta- ja palvelurakenteeseen liittyviä suunnitelmia siitä näkökulmasta, mitkä alueet tai kaupunkiseudut suuntautuvat yhteistyöhön ja kehittävät yhteisiä palveluita. Samalla tarkasteltiin alueiden ja niiden palveluiden kasvu- ja keskittymissuuntia.

Rangaistusten suorittamisen eri vaiheisiin liittyy palvelutarpeiden arviointia ja tarpeiden perusteella tehtävää suunnittelua yhteistyössä kuntien eri toimintasektoreiden viranomaisten kanssa (sosiaali- ja terveys, asuminen jne.). Tämä korostuu erityisesti rangaistuksen suorittamisen aloitus- ja päätösvaiheessa sekä esim. vankeudesta valvontaan siirryttäessä, kun varmistetaan jatkumoa asiakkaan hoidossa ja muissa palveluissa. Kriminaalihuoltolaitoksen aluetoimistojen johtajilla ja aluevankilan johtajilla oli mahdollisuus tuoda näkemyksensä sidosryhmäyhteistyömuistioon ja aluejaon lähtökohtiin sähköpostin välityksellä.

Esityksen rakenne

Työryhmä on koonnut viisi vaihtoehtoista mallia, joista kustakin on esitetty maantapohjainen kartta, taulukot eri alueilla olevista yksiköistä (aluetoimistot ja vankilat), suljettujen ja avopaikkojen jakautuminen sekä vanki- ja asiakaskertymät. Kunkin kartta- ja taulukkoesityksen jälkeen on sanallinen arvio, mitä muutoksia nykytilanteeseen nähden ko. aluerakenne edellyttäisi mm. investointien kannalta ja mitkä ovat muutosten kustannusvaikutukset. Samoin on esitetty, mistä investoinneista voitaisiin ko. aluemallissa luopua kustannus- ja tuottavuussäästöjen saamiseksi.

Alueorganisaatio –vaihtoehtojen jälkeen on koottu liitteeksi muistiot laitosten eläköitymisennusteista (liite 1.), ja sidosryhmäorganisaatioista (liite 2). Kolmantena liitteenä ovat vankilakohtaiset arviot (liite 3).

Toimeksiannon rajaukset ja jatkotyöskentelyssä huomioitavaa

Aluejaon suunnittelussa on tietoisesti rajattu ulkopuolelle täytäntöönpano- ja vankeusprosessin sisällöllinen kehittäminen. Myöskään sijoittajayksikkötoiminnan organisointiin ei oteta kantaa. Näihin osa-alueisiin palataan tarkemmin riiseala 2010 –hankkeen yhteydessä jatkosuunnittelussa. Suunnittelussa ei oteta kantaa siihen, millainen johtamisjärjestelmä alueorganisaation johtamisessa tarvitaan. Toimeksiannon puitteissa ei myöskään esitetä sitä, mistä maantieteellisestä sijainnista käsin kutakin alueyksikköä tultaisiin johtamaan. Nämä ovat kuitenkin keskeisiä asioita suunnittelun seuraavissa vaiheissa.

Alueyksikköesitysten kannalta vankeusprosessia tarkastellaan siitä näkökulmasta, kuinka suuri asiakas-/vankivolyymi kohdistuu kullekin alueelle. Tällä on merkitystä alueellisen tasapainon kannalta. Lähtökohtana tässä ajattelussa on se, että vangit tullaan jatkossakin sijoittamaan pääasiassa (tiettyjä poikkeuksia lukuunottamatta) kotipaikkansa perusteella tietyille alueelle. Esitettävien aluevaihtoehtojen osalta on myöhemmin arvioitu mm. mallin hyötyjä ja haittoja alueellisen tasapainon ja etäisyyksien näkökulmasta.

Esitetyissä vaihtoehtoissa on eri tasoisia avolaitoksia, mikä mahdollistaa sen, että toiminnan ja valvonnan painopistettä on mahdollista muuttaa sekä avoimempaan että suljetumpaan suuntaan tarvittaessa.

Naisvankipaikkojen osalta ei esitetä periaatteellisia muutoksia naisvankityöryhmän kantaan naisvankien sijoittamisen osalta. Pääkaupunkiseudun naisvankien sijoittamispaikkana on kaikissa malleissa Hämeenlinnan vankila. Ulkomaalaisvankien sijoittelussa on otettu huomioon nykyinen käytäntö ja laitosten vahvuudet ulkomaalaisten vankien sijoittamisessa.

VAIHTOEHTOISET ALUEORGANISAATIOMALLIT VUONNA 2012

VAIHTOEHTO 4A

ETELÄ-SUOMEN ALUE

aluetoimistot:

Helsinki, Espoo, Vantaa

vankilat:

Helsinki, Vantaa, Kerava, Jokela, Suomenlinna

vapauttamisyksikkö:

Helsinki

LÄNSI-SUOMEN ALUE

aluetoimistot:

Turku, Tampere, Pori, Pohjanmaa

vankilat:

Turku, Kylmäkoski, Vaasa, Käyrä, Huittinen,

Vilppula, Köyliö

vapauttamisyksikkö:

Tampere

KESKI-ITÄ-SUOMEN ALUE

aluetoimistot:

Jyväskylä, Mikkeli, Hämeenlinna, Lahti, Kaakkois-Suomi

vankilat:

Mikkeli, Riihimäki, Hämeenlinna, Naarajärvi, Sulkava, Vanaja,

Laukaa, Hamina

vapauttamisyksikkö:

Jyväskylä

POHJOIS-SUOMEN ALUE

aluetoimistot:

Pohjois-Suomi, Kuopio, Joensuu

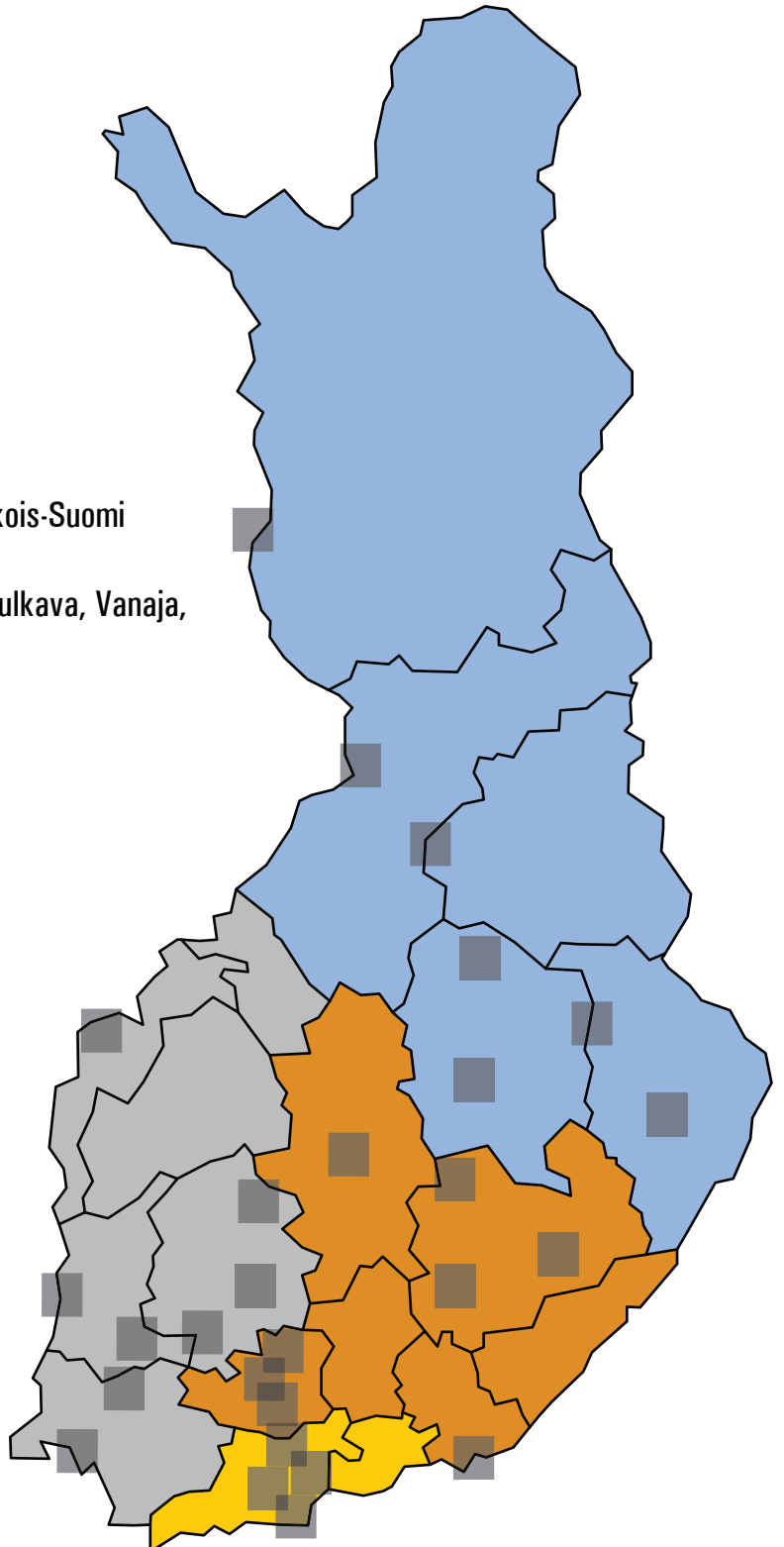
vankilat:

Pyhäselkä, Oulu, Kuopio, Sukeva, Kestilä,

Juuka, Ylitornio

vapauttamisyksiköt:

Oulu, Kuopio



VAIHTOEHTO 4 A

Aluemalli koostuu neljästä alueesta, jotka muodostuvat seuraavan maakuntajaon pohjalta:

Pohjois-Suomi:	Lappi, Pohjois-Pohjanmaa, Kainuu, Pohjois-Savo ja Pohjois-Karjala
Keski-Itä-Suomi:	Keski-Suomi, Etelä-Savo, Etelä-Karjala, Kymenlaakso, Päijät-Häme ja Kanta-Häme
Länsi-Suomi:	Varsinais-Suomi, Satakunta, Pirkanmaa, Etelä-Pohjanmaa, Pohjanmaa ja Keski-Pohjanmaa
Etelä-Suomi:	Uusimaa ja Itä-Uusimaa

Paikat ja vanki-/asiakaskertymä alueella:

	Suljetut paikat	Avo- paikat	Yhteensä	Vanki- kertymä	Yhdyskuntaseu- raamusasiakkaat	Vanki- ja asia- kasmäärä
Yhteensä	2192	1158	3350	3153	4809	7962
	65%	35%	94%			

Aluemalli 4 A:ssa olisi 65 % suljettuja vankipaikkoja, 35 % avopaikkoja (jotka sisältävät vapauttamisyksiköitä).

Aluemalli 4 A edellyttäisi lisäinvestointeina seuraavaa:

- Hämeenlinnan vankila peruskorjataan 243-paikkaiseksi suljetuksi vankilaksi.
- Helsingin vankila peruskorjataan 280 –paikkaiseksi suljetuksi vankilaksi.
- Oulun vankilan 24 –avo-osaston sellin paljusellit peruskorjataan.
- Ouluun perustetaan 15 –paikkainen vapautteen valmentava avovankilaosasto vankilan alueella oleviin henkilökunnan asuntoihin.
- Keravan vankilan suljetut vankipaikat perusparannetaan.
- Keravan vankilan yhteyteen rakennetaan 80-paikkainen avovankilaosasto.
- Pääkaupunkiseudulle perustetaan 30 vapautteen valmentavaa avovankilapaikkaa, joista 20 voidaan sijoittaa Helsingin vankilan yhteydessä oleviin Ristikkokadun rakennuksiin. 10-paikkaa sijoitetaan Keravan ja/tai Jokelan vankilan yhteydessä oleviin henkilökunnan vuokra-asuntoihin
- Tampereelle perustetaan 15 -paikkainen vapautteen valmentava vapauttamisyksikkö.

Aluemalli 4 A edellyttää seuraavien laitosten lakkauttamisen:

- Pelson vankila
- Konnunsuon vankila

Investoinnit ja niiden kustannusvaikutukset:

Vankila	Nykyinen vuokra (€)	Kustannukset, jos kaikki suunnitellut investoinnit toteutettaisiin (€)	Investointien vuokra-vaikutukset (€)	Uusi vuokra (€)	Esitettävien investointien kustannukset (€)	Esitettävien investointien vuokra-vaikutukset (€)	Nettovaikutus (vuokrat investointien jälkeen/ vuokra-säästöt)
Hev.	3 263 000	20 000 000	1 400 000	4 663 000	16 500 000	1 100 000	1 100 000
Häv.	1 706 000	29 900 000	2 000 000	3 706 000	29 900 000	2 000 000	2 000 000
Kev.	1 169 000	6 500 000	455 000	1 624 000	6 500 000	455 000	455 000
Kov.	1 420 000	20 000 000 – 29 500 000	1 400 000 – 2 000 000	2 820 000 – 3 420 000	-	-	- 1 420 000
Ouv.	825 000	13 850 000	900 000	1 725 000	850 000	60 000	60 000
Pev.	1 270 000	14 700 000 – 20 500 000	1 000 000 – 1 400 000	2 270 000 – 2 670 000	-	-	- 1 270 000
Lav.	331 000	2 000 000 – 3 500 000	150 000 – 250 000	481 000 – 681 000	2 000 000	150 000	150 000
Sav. Köyliö	524 000	2 500 000 – 4 000 000	150 000 – 220 000	674 000 – 744 000	390 000	30 000	30 000
Hev/avo						40 000	40 000
Tampere							100 000
Yhteensä	10 508 000	109 450 000 – 127 750 000	7 455 000 – 8 825 000	17 963 000 – 19 233 000	56 140 000	3 835 000	1 245 000

Vuonna 2008 Vankeinhoitolaitoksen vuokrat ovat yhteensä 30 233 000 euroa. Vankeinhoitolaitoksen pääomavuokraennuste vuonna 2012 jo tehtyjen investointipäätösten mukaan tulee olemaan noin 38 875 000 euroa. Tämä sisältää ainoastaan indeksitarkistuksen sekä käynnissä olevien hankkeiden (Kuopio ja Mikkeli) peruskorjausten vuokra-vaikutukset. Vuoden 2008 talousarvion mukaan rangaistusten täytäntöönpanon toimintamomentille 25.40.01 on vuodelle 2012 varattu pääomavuokriin 4 260 000 € lisää vuoden 2008 tasoon. Vuoden 2012 vuokrataso ei sisällä indeksitarkistusta.

Jos kaikki nykyiseen vankilarakennuskantaan suunnitellut investoinnit toteutettaisiin, lisääntyisivät Vankeinhoitolaitoksen vuokrat 7.5 - 8.8 miljoonalla eurolla. Esityksen mukaisen aluemalli 4 A:n kustannusvaikutus vuokriin olisi 1.2 miljoonaa euroa.

Lakkautettavien vankiloiden (Konnunsuo ja Pelso) muiden toimintamenojen taso oli vuonna 2007 5,2 miljoonaa euroa. Vankeinhoitolaitos siirtyy kokonaisuudessaan nettobudjettiin vuoden 2009 alusta lukien, jolloin laskelmassa on vähentävästi otettava huomioon Konnunsuon ja Pelson vankiloiden nettoutettavat tulot, jotka ovat yhteensä n. 1.7 miljoonaa euroa.

Arvio 4 A mallin eduista ja haitoista

Neljä aluetta ovat vanki- ja asiakasmääriltään suhteellisen samankokoisia (1467, 2071, 2201 ja 2223).

Kaikilla alueilla on riittävästi suljettuja vankiloita: kahdella kolme ja kahdella neljä suljettua vankilaa.

Tutkintavankeuden toimeenpanon kannalta lähin suljettu vankila sijaitsee n. 100 km:n päässä käräjäoikeudesta lukuun ottamatta Rovaniemen käräjäoikeutta.

Hämeenlinnan vankilaan sijoitetaan myös pääkaupunkiseudun naisvangit. Investoinnit kohdistuvat väestöennusteiden mukaisille kasvukeskusalueille.

Esitetty aluejako eroaa nykyisestä läänijaosta ja valtion aluehallinnon uudistamishankkeen esityksestä Keski-Suomen, Päijät- ja Kanta-Hämeen, Pohjois-Savon ja Pohjois-Karjalan osalta eikä siten näiltä osin tue esim. sosiaali- ja terveydenhuollon maakuntatasoa laajempaa yhteistyötä. Keskeisten sidosryhmäorganisaatioiden (poliisilaitos, ulosottolaitos, käräjäoikeudet, syyttäjälaitos) kannalta alueet ovat pääosin yhteensopivia. Poikkeuksen muodostaa Itä-Suomen syyttäjävirston jakautuminen kahdelle alueelle. Lisäksi Kanta- ja Päijät-Hämeen sekä Uudenmaan rajakuntien osalta esitetty aluemalli eroaa käräjäoikeuden ja syyttäjän aluejaoista.

Khl:n Hämeenlinnan aluetoimiston nykyisestä alueesta osa kuuluu Uudenmaan maakuntaan ja siirtyisi Etelä-Suomen alueeseen.

Aluetoimistojen näkökulmasta alueet mahdollistavat toimivan yhteistyöverkoston osin noudattaen jo toimivia yhteistyösuhteita ja osin luoden uusia suuntia yhteistyölle.

4 A TAULUKOT

Pohjois-Suomi

Vankila/alueisto	Suljetut paikat	Avo-paikat	Yhteensä	Vanki-kertymä	Yhdyskuntaseuraamusasiakkaat	Vanki- ja asiakasmäärä
Pohjois-Suomi					478	
Kuopio					256	
Joensuu					162	
Oulu	87	15	102			
Sukeva	176		176			
Kuopio	68	20	88			
Pyhäselkä	87		87			
Ylitornio		54	54			
Kestilä		46	46			
Juuka		40	40			
Yhteensä	418	175	593	571	896	1467
	70%	30%	96%			

Aluetoimistot:

Alueella on Pohjois-Suomen, Kuopion ja Joensuun aluetoimistot

Suljetut vankilat:

Pelson vankila esitetään lakkautettavaksi. Arvio Pelson vankilan peruskorjauksesta 192-paikkaiseksi suljetuksi laitokseksi on 20.5 M€. Peruskorjauksen kustannusarvio 140-paikkaiselle vankilalle, missä on 40 suljettua ja 100 avolaitospaikkaa on 15.7 M€. Peruskorjauksen kustannusarvio 150-paikkaiselle avolaitokselle on 14.7 M€. Peruskorjauksen vuokra vaikutus on n. 1.0 M€ - 1.4 M€ toteuttamistavasta riippuen (liite). Pelson vankilassa on uusi hallintorakennus, jonka vuokrasopimus päättyy 31.5.2019. Vankilan nykyinen vuokra on 1.3 M€ vuodessa.

Oulun vankila on edelleen 87-paikkainen suljettu vankila. Vankilan 24 avo-osaston paljusella peruskorjataan. Kustannusarvio 850 000 € (alv 0 %). Vuokravaikutus n. 60 000 €. Vankilan laajennuksesta (porttirakennus, vastaanottotilat, matkasellitilat, tapaamistilat ja huoltotilat) on hankesuunnitelma, jonka kustannusarvio on noin 13 M€, ja lisävuokravaikutus on 930 000 €. Laajennuksen yhteydessä on mahdollista toteuttaa lisävankipaikkoja. Mikäli tulevaisuudessa alueella tarvitaan lisää suljettuja vankipaikkoja, toteutettaisiin samalla myös em. laajennushanke.

Kuopion vankila on 68-paikkainen suljettu vankila. Peruskorjaus valmistuu v. 2010.

Pyhäselän vankila on 87-paikkainen suljettu vankila. Pyhäselän vankila voi jatkossa toimia myös 27-paikkaisena suljettuna tutkintavankilana ja 60-paikkaisena avolaitoksena.

Sukevan vankilan paikkamäärään ei esitetä muutoksia.

Avovankilat/vapauttamisyksiköt:

Ouluun perustetaan 15-paikkainen vapauteen valmentava avovankilaosasto vankilan alueella olevaan henkilökunnan asuntorakennukseen. Ei merkittäviä lisävuokratkustannuksia.

Ylitorniolle lisätään 10 avolaitospaikkaa. Ei merkittäviä kustannusvaikutuksia.

Kuopion vankilan yhteydessä toimii 20-paikkainen vapauteen valmentava avovankilaosasto.

Juuan vankilan ja Kestilän avovankilaosaston paikkamääriin ei esitetä muutoksia.

Keski-Itä-Suomi

Vankila/alueisto	Suljetut paikat	Avo- paikat	Yhteensä	Vanki- kertymä	Yhdyskuntaseu- raamusasiakkaat	Vanki- ja asia- kasmäärä
Jyväskylä			0		301	
Mikkeli			0		187	
Kaakkois-Suomi			0		304	
Lahti			0		267	
Hämeenlinna			0		167	
Mikkeli	160		160			
Riihimäki	223		223			
Hämeenlinna	243		243			
Naarajärvi		101	101			
Laukaa		40	40			
Sulkava		48	48			
Hamina		32	32			
Vanaja		101	101			
Yhteensä	626	322	948	845	1226	2071
	66%	34%	89%			

Aluetoimistot:

Alueella on Jyväskylän, Mikkelin, Lahden, Hämeenlinnan ja Kaakkois-Suomen aluetoimistot

Suljetut vankilat:

Konnunsuon vankila esitetään lakkautettavaksi. Arvio Konnunsuon vankilan peruskorjauksesta 180-paikkaiseksi suljetuksi laitokseksi on n. 29.5 M€. Peruskorjauksen kustannusarvio 150-paikkaiselle vankilalle, missä on 50 suljettua ja 100 avolaitospaikkaa on n. 20 M€. Peruskorjauksen vuokravaikutus on n. 1.4 M€ - 2.0 M€ toteuttamistavasta riippuen. Vankilan nykyinen vuokra on 1.4 M€ vuodessa.

Mikkelin vankila on 160-paikkainen suljettu vankila. Peruskorjaus ja uudisrakennus valmistuu vuosina 2010-2011.

Hämeenlinnan vankila on nykyisin 172-paikkainen suljettu laitos (lisäksi vankisairaalan 26-paikkaa). Vankila peruskorjataan 243-paikkaiseksi suljetuksi vankilaksi. Arvio Hämeenlinnan vankilan peruskorjauksesta on n. 29.9 M€. Peruskorjauksen vuokravaikutus on n. 2.0 M€

Riihimäen vankilan paikkamäärään ei esitetä muutoksia.

Avovankilat/vapauttamisyksiköt:

Laukaan vankilan paikkamäärää esitetään muutettavaksi 62:sta 40:aan, jolloin peruskorjauksen laajuutta voitaisiin supistaa. Peruskorjauksen kustannusarvio on n. 2 M€ (ruokalan muutokset ja hallinto- ja asuinrakennuksen muutosten toteutus) - 3,6M€ (kaikkien investointilistalla olevien muutosten toteutus). Lisävuokravaikutus on toteuttamisen laajuudesta riippuen n. 150 000 – 250 000 €. Laukaan vankilan nykyinen vuokra on 330 000 € vuodessa.

Naarajärven, Sulkavan, Haminan työsiirtolan ja Vanajan vankilan paikkamääriin ei esitetä muutoksia. Selvitetään mahdollisuus siirtää Ojoisten osaston asuintilat Hämeenlinnan vankilan yhteydessä oleviin henkilökunnan vuokra-asuntoihin. Tästä saatava vuokrasäästö olisi 80 000 € vuodessa.

Länsi-Suomi:

Vankila/alueisto	Suljetut paikat	Avo- paikat	Yhteensä	Vanki- kertymä	Yhdyskuntaseu- raamusasiakkaat	Vanki- ja asia- kasmäärä
Turku					468	
Pori					188	
Tampere		15			443	
Pohjanmaa			0		291	
Turku	346		346			
Kylmäkoski	113		113			
Vaasa	64		64			
Käyrä		78	78			
Huittinen		91	91			
Köyliö		78	78			
Vilppula		66	66			
Yhteensä	523	328	851	811	1390	2201
	61%	39%	95%			

Aluetoimistot:

Alueella on Turun, Porin, Tampereen ja Pohjanmaan aluetoimistot.

Suljetut vankilat:

Turun, Kylmäkosken ja Vaasan vankiloiden paikkamääriin ei esitetä muutoksia.

Avovankilat/vapauttamisyksiköt:

Satakunnan vankilan Köyliön osaston ns. taloussiipi esitetään peruskorjattavaksi. Hankkeen vuokravaikutuksellinen kustannusarvio on 390.000€ eli lisävuokra on n. 30.000€ vuodessa. Hallintolan ja teollisuushallien kustannusarvio on n. 2.0 - 3.5 M€. Peruskorjauksen vuokravaikutus on n. 140.000 - 210.000 €. Köyliön osaston nykyinen vuokra on 0.5 M€ vuodessa.

Tampereelle esitetään perustettavaksi 15-paikkainen vapautteen valmentava avovankilaosasto/vapauttamisyksikkö. Arvio vuokra- ja käyttökustannuksista on n. 100.000€ vuodessa.

Satakunnan vankilan Huittisten osaston, Käyrän ja Vilppulan vankiloiden paikkamääriin ei esitetä muutoksia.

Etelä-Suomi:

Vankila/alueisto	Suljetut paikat	Avo- paikat	Yhteensä	Vanki- kertymä	Yhdyskuntaseu- raamusiasiakkaat	Vanki- ja asia- kasmäärä
Helsinki			0		635	
Espoo			0		298	
Vantaa + osa Hämeenlinnan at			0		364	
Helsinki	280		280			
Vantaa	166		166			
Kerava	95	80	175			
Jokela	84	48	132			
Suomenlinna		95	95			
Avolaitospaikat		110	110			
Yhteensä	625	333	958	926	1297	2223
	65%	35%	97%			

Aluetoimistot:

Alueella on Helsingin, Espoon ja Vantaan aluetoimistot.

Suljetut vankilat:

Helsingin vankilan peruskorjausta jatketaan länsiselliosaston paljusellien vessoittamisella sekä pohjoisselliosaston ja ruokalarakennuksen peruskorjauksella. Kustannusarvio on n. 16,5 M€, jolloin vuokraikutus on n. 1 M€ vuodessa. Vankilan toimintatilojen (puusepäntehdas, lämpökeskusrakennus, metalliteollisuushalli ja kirjapainorakennus) peruskorjauksen kustannusarvio on 3.4-4.5M€, mikä ei ole ajankohtainen tulevilla investointikaudella. Helsingin vankilan nykyinen vuokra on 3.26 M€ vuodessa.

Vantaan vankilan paikkamäärään ei esitetä muutoksia.

Jokelan vankilassa on 84 suljettua vankipaikkaa.

Keravan vankilassa on 95 suljettua vankipaikkaa. Vankilassa tulee suorittaa suljettujen osastojen perusparannusta, jonka kustannusarvio on 0.9-1M€ ja jonka vuokraikutus on 60.000-70.000€ vuodessa.

Avovankilat/vapauttamisyksiköt:

Jokelan vankilan sakkovankiosasto muutetaan avolaitospaikoiksi, jolloin Jokelassa olisi 84 suljettua ja 48 avopaikkaa. Ei vuokraikutuksia.

Keravan vankilan poikaosaston tiloihin siirretään Helsingin avovankilan Seutulan osasto alkuvuonna 2009. Keravan vankilan yhteyteen uudisrakennetaan 80-paikkainen avovankilaosasto, jonka kustannusarvio on 5.5M€ ja lisävuokraikutus 385.000€ vuodessa.

Pääkaupunkiseudulle perustetaan 30 vapautteen valmentavaa avovankilapaikkaa, joista 20 voidaan sijoittaa Helsingin vankilan yhteydessä olevaan Ristikkokadun rakennuksen/-iin. Peruskorjauksen jälkeen lisävuokraikutus on n. 35.000-40.000 € vuodessa. 10-paikkaa

voidaan sijoitetaan Keravan ja/tai Jokelan vankilan yhteydessä oleviin henkilökunnan vuokra-asuntoihin ilman merkittäviä lisävuokrakustannuksia.

Helsingin avovankilan Suomenlinnan osaston paikkamäärään ei esitetä muutoksia.

VAIHTOEHTO 4B

LÄNSI-ETELÄ-SUOMEN ALUE

aluetoimistot:

Turku, Pori, Helsinki, Espoo, Vantaa

vankilat:

Helsinki, Vantaa, Kerava, Jokela, Turku, Huittinen, Köyliö, Käyrä, Suomenlinna

vapauttamisyksikkö:

Helsinki

KESKI-SUOMEN ALUE

aluetoimistot:

Tampere, Jyväskylä, Lahti, Hämeenlinna

vankilat:

Kylmäkoski, Riihimäki, Hämeenlinna, Vilppula,
Vanaja, Laukaa

vapauttamisyksiköt:

Lahti, Tampere, Jyväskylä

ITÄ-SUOMEN ALUE

aluetoimistot:

Mikkeli, Joensuu, Kuopio, Kaakkois-Suomi

vankilat:

Mikkeli, Naarajärvi, Kuopio, Sulkava, Sukeva,
Juuka, Hamina

vapauttamisyksikkö:

Kuopio

POHJOIS-SUOMEN ALUE

aluetoimistot:

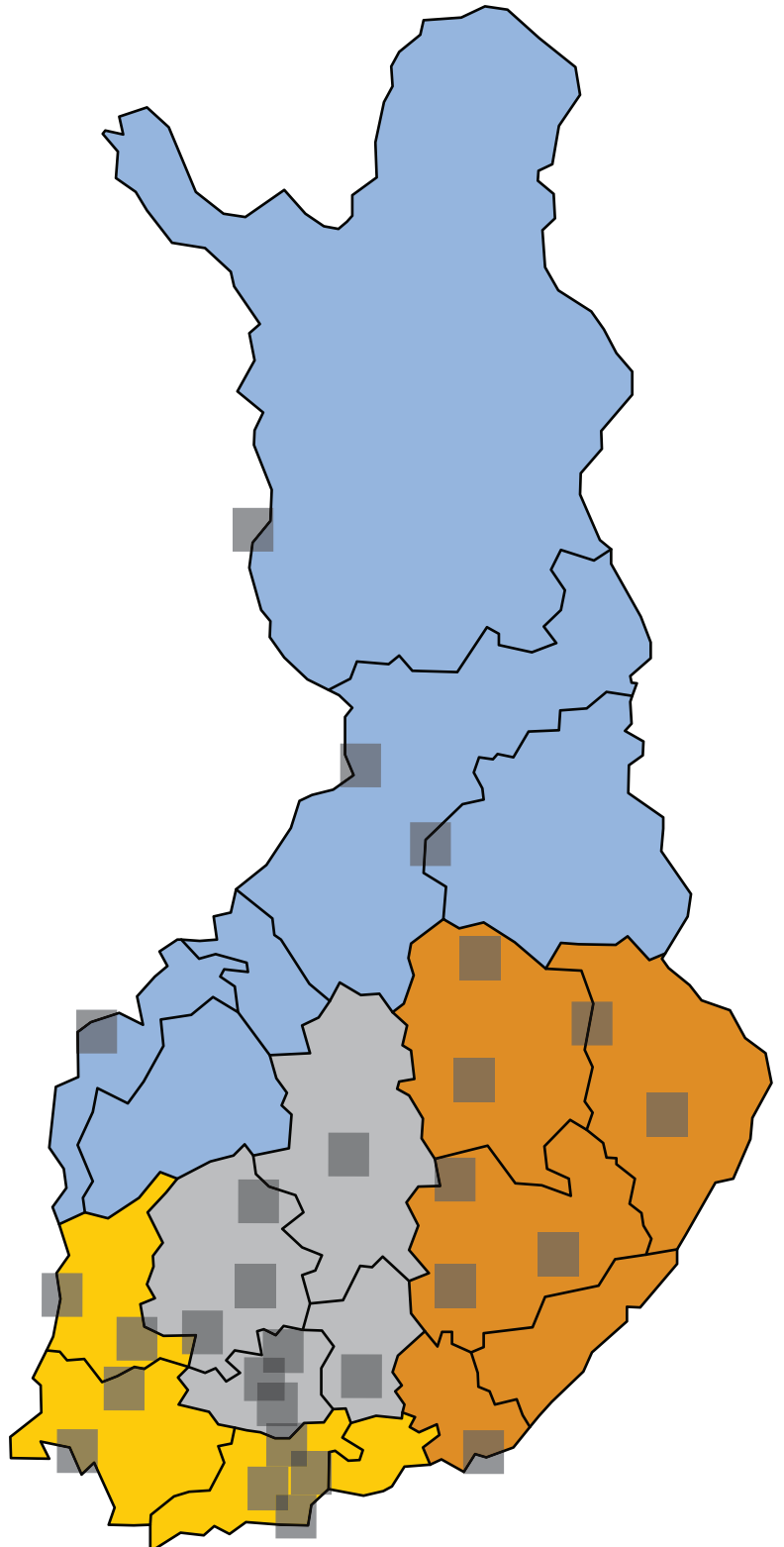
Pohjois-Suomi, Pohjanmaa

vankilat:

Vaasa, Pello, Oulu, Kestillä, Ylitornio

vapauttamisyksikkö:

Oulu



VAIHTOEHTO 4 B

Aluemalli koostuu neljästä alueesta, jotka muodostuvat seuraavan maakuntajaon pohjalta:

Pohjois-Suomi:	Lappi, Pohjois-Pohjanmaa, Kainuu, Etelä-Pohjanmaa, Pohjanmaa ja Keski-Pohjanmaa
Itä -Suomi:	Pohjois-Savo, Pohjois-Karjala, Etelä-Savo, Etelä-Karjala, Kymenlaakso
Länsi- ja Etelä -Suomi:	Keski-Suomi:Päijät-Häme, Kanta-Häme, Keski-Suomi ja Pirkanmaa Varsinais-Suomi, Satakunta, Uusimaa ja Itä-Uusimaa

Paikat ja vanki-/asiakaskertymä alueella:

	Suljetut paikat	Avo- paikat	Yhteensä	Vanki- kertymä	Yhdyskuntaseu- raamusasiakkaat	Vanki- ja asia- kasmäärä
Yhteensä	2195	1128	3323	3153	4809	7962
	66%	34%	95%			

Aluemalli B:ssä olisi 66 % suljettuja vankipaikkoja, 34 % avopaikkoja (jotka sisältävät vapauttamisyksiköitä).

Aluemalli 4 B edellyttäisi lisäinvestointeina seuraavaa:

- Hämeenlinnan vankila peruskorjataan 172-paikkaiseksi suljetuksi vankilaksi.
- Helsingin vankila peruskorjataan 280 – paikkaiseksi suljetuksi vankilaksi.
- Pelson vankila peruskorjataan 159-paikkaiseksi suljetuksi ja 40-paikkaiseksi avolaitokseksi.
- Oulun vankilan 24 –avo-osaston sellin paljusellit peruskorjataan.
- Ouluun perustetaan 15-paikkainen vapautteen valmentava avovankilaosasto vankilan alueella oleviin henkilökunnan asuntorakennukseen.
- Pääkaupunkiseudulle perustetaan 30 vapautteen valmentavaa avovankilapaikkaa, joista 20 voidaan sijoittaa Helsingin vankilan yhteydessä oleviin Ristikkokadun rakennuksiin. 10-paikkaa sijoitetaan Keravan ja/tai Jokelan vankilan yhteydessä oleviin henkilökunnan vuokra-asuntoihin.
- Tampereelle perustetaan 15-paikkainen vapauttamisyksikkö.

Aluemalli 4 B edellyttää seuraavien laitosten lakkauttamisen:

- Pyhäselän vankila
- Konnunsuon vankila

Investoinnit ja niiden kustannusvaikutukset:

Vankila	Nykyinen vuokra (€)	Kustannukset, jos kaikki suunnitellut investoinnit toteutettaisiin (€)	Investointien vuokra-vaikutukset (€)	Uusi vuokra (€)	Esitettävien investointien kustannukset (€)	Esitettävien investointien vuokra-vaikutukset (€)	Nettovaikutus (vuokrat investointien jälkeen/ vuokra-säästöt)
Hev.	3 263 000	20 000 000	1 400 000	4 663 000	16 500 000	1 100 000	1 100 000
Häv.	1 706 000	27 900 000	1 900 000	3 606 000	27 900 000	1 900 000	1 900 000
Kev.	1 169 000	6 500 000	455 000	1 624 000	1 000 000	70 000	70 000
Kov.	1 420 000	20 000 000 – 29 500 000	1 400 000 – 2 000 000	2 820 000 – 3 420 000	-	-	- 1 420 000
Ouv.	825 000	13 850 000	900 000	1 725 000	850 000	60 000	60 000
Pev.	1 270 000	18 000 000 – 20 500 000	1 200 000 – 1 400 000	2 470 000 – 2 670 000	18 000 000 – 20 200 000	1 200 000 – 1 400 000	1 200 000 – 1 400 000
Pyv.	595 000	-	-	-	-	-	-595 000
Lav.	331 000	2 000 000 – 3 500 000	150 000 – 250 000	481 000 – 681 000	2 000 000	150 000	150 000
Sav. Köyliö	524 000	2 500 000 – 4 000 000	150 000 – 220 000	674 000 – 744 000	390 000	30 000	30 000
Hev/avo						40 000	40 000
Tampere							100 000
Yhteensä	10 508 000	110 750 000 – 125 750 000	7 555 000 – 8 825 000	17 963 000 – 19 233 000	66 640 000 – 68 840 000	4 550 000 – 4 750 000	2 635 000 – 2 835 000

Vuonna 2008 Vankeinhoitolaitoksen vuokrat ovat yhteensä 30 233 000 euroa.

Vankeinhoitolaitoksen pääomavuokraennuste vuonna 2012 jo tehtyjen investointipäätösten mukaan tulee olemaan noin 38 875 000 euroa. Tämä sisältää ainoastaan indeksitarkistuksen sekä käynnissä olevien hankkeiden (Kuopio ja Mikkeli) peruskorjausten vuokra-vaikutukset. Vuoden 2008 talousarvion mukaan rangaistusten täytäntöönpanon toimintamenomomentille 25.40.01 on vuodelle 2012 varattu pääomavuokriin 4 260 000 € lisää vuoden 2008 tasoon. Vuoden 2012 vuokrataso ei sisällä indeksitarkistusta.

Jos kaikki suunnitellut investoinnit toteutettaisiin, lisääntyisivät Vankeinhoitolaitoksen vuokrat 7.5 - 8.8 miljoonalla eurolla. Aluemalli 4 B:n lisäkustannusvaikutus vuokriin olisi 2.6 - 2.8 miljoonaa euroa.

Lakkautettavien vankiloiden (Pyhäselkä, ja Konnunsuo) muiden toimintamenojen taso oli vuonna 2007 3,1 miljoonaa euroa, jotka ovat kohdennettavissa uudelleen. Vankeinhoitolaitos siirtyy kokonaisuudessaan nettobudjetointiin vuoden 2009 alusta lukien, jolloin laskelmassa on vähentävästi otettava huomioon Konnunsuon ja Pyhäselän vankiloiden nettoutettavat tulot, jotka ovat yhteensä n. 0.8 miljoonaa euroa.

Arvio 4 B mallin eduista ja haitoista

Neljä aluetta ovat vanki- ja asiakasmääriltään osin eri suuruisia (1232, 1490, 1914 ja 3326).

Kaikilla alueilla on riittävästi suljettuja vankiloita: kolmella alueella kolme ja yhdellä alueella viisi suljettua vankilaa.

Tutkintavankeuden toimeenpanon kannalta lähin suljettu vankila sijaitsee n. 100km:n päässä käräjäoikeudesta lukuun ottamatta Jyväskylän ja Rovaniemen käräjäoikeuksia.

Hämeenlinnan vankilaan sijoitetaan myös pääkaupunkiseudun naisvangit.

Investoinnit eivät täysin kohdistu väestöennusteiden mukaisille kasvukeskusalueille.

Esitetty aluejako eroaa nykyisestä läänijaosta ja valtion aluehallinnon uudistamishankkeen pääjaoista Etelä-Pohjanmaan ja Pohjanmaan maakuntien osalta eikä siten näiltä osin tue esim. sosiaali- ja terveydenhuollon maakuntatasoa laajempaa yhteistyötä. Keskeisten sidosryhmäorganisaatioiden (poliisilaitos, ulosottolaitos, käräjäoikeudet, syyttäjälaitos) kannalta alueet ovat pääosin yhteensopivia. Poikkeuksen muodostavat Kanta- ja Päijät-Hämeen sekä Uudenmaan rajakunnat suhteessa käräjäoikeuden ja syyttäjän aluejakoihin.

Khl:n Hämeenlinnan aluetoimiston nykyisestä alueesta osa kuuluu Uudenmaan maakuntaan ja siirtyisi Etelä-Suomen alueeseen.

Aluetoimistojen näkökulmasta alueet mahdollistavat toimivan yhteistyöverkoston osin noudattaen jo toimivia yhteistyösuhteita ja osin luoden uusia suuntia yhteistyölle.

4 B TAULUKOT

Pohjois-Suomi:

Vankila/alueisto	Suljetut paikat	Avo- paikat	Yhteensä	Vanki- kertymä	Yhdyskuntaseu- raamusasiakkaat	Vanki- ja asia- kasmäärä
Pohjois-Suomi					478	
Pohjanmaa			0		291	
Oulu	87	15	102			
Pelso	159	50	209			
Vaasa	64		64			
Ylitornio		54	54			
Kestilä		46	46			
Yhteensä	310	165	475	463	769	1232
	65%	35%	97%			

Aluetoimistot:

Alueella on Pohjois-Suomen ja Pohjanmaan aluetoimistot

Suljetut vankilat:

Pelson vankila peruskorjataan 159-paikkaiseksi suljetuksi ja 50-paikkaiseksi avolaitokseksi. Kustannusarvio on n. 18 – 20,5 M€, josta lisävuokravaikutus on n. 1,2 – 1,4 M€.

Oulun vankila on edelleen 87-paikkainen suljettu vankila. Vankilan 24 avo-osaston paljusellia peruskorjataan. Kustannusarvio 850 000 € (alv 0 %). Vuokravaikutus n. 60 000 €. Vankilan laajennuksesta (porttirakennus, vastaanottotilat, matkasellitilat, tapaamistilat ja huoltotilat) on hankesuunnitelma, jonka kustannusarvio on noin 13 M€, ja lisävuokravaikutus on 930 000 €. Laajennuksen yhteydessä on mahdollista toteuttaa lisävankipaikkoja. Mikäli tulevaisuudessa alueella tarvitaan lisää suljettuja vankipaikkoja, toteutettaisiin samalla myös em. laajennushanke.

Vaasan vankilan paikkamääriin ei esitetä muutoksia.

Avovankilat/vapauttamisyksiköt:

Ouluun perustetaan 15-paikkainen vapauteen valmentava avovankilaosasto vankilan alueella oleviin henkilökunnan asuntorakennukseen. Ei merkittäviä lisävuokrakustannuksia.

Ylitorniolle lisätään 10 avolaitospaikkaa. Ei merkittäviä kustannusvaikutuksia.

Kestilän avovankilaosaston paikkamäärään ei esitetä muutoksia.

Itä-Suomi:

Vankila/alueisto	Suljetut paikat	Avo- paikat	Yhteensä	Vanki- kertymä	Yhdyskuntaseu- raamusasiakkaat	Vanki- ja asia- kasmäärä
Kuopio					256	
Joensuu					162	
Mikkeli			0		187	
Kaakkois-Suomi			0		304	
Mikkeli	160		160			
Sukeva	176		176			
Kuopio	68	20	88			
Juuka		40	40			
Naarajärvi		101	101			
Sulkava		48	48			
Yhteensä	404	209	613	581	909	1490
	66%	34%	95%			

Aluetoimistot:

Alueella on Kuopion, Mikkelin, Joensuun ja Kaakkois-Suomen aluetoimistot

Suljetut vankilat:

Konnunsuon vankila esitetään lakkautettavaksi. Arvio Konnunsuon vankilan peruskorjauksesta 180-paikkaiseksi suljetuksi laitokseksi on n. 29.5 M€. Peruskorjauksen kustannusarvio 150-paikkaiselle vankilalle, missä on 50 suljettua ja 100 avolaitospaikkaa on n. 20 M€. Peruskorjauksen vuokra vaikutus on n. 1.4 M€ - 2.0 M€ toteuttamistavasta riippuen. Vankilan nykyinen vuokra on 1.4 M€ vuodessa.

Pyhäselän vankila esitetään lakkautettavaksi. Vankilan nykyinen vuokra on 0.6 M€. Pyhäselän vankilasta on tehty tarkistettu kokonaisvuokrasopimus, joka päättyy 28.2.2018.

Kuopion vankila on 68-paikkainen suljettu vankila. Peruskorjaus valmistuu v. 2010.

Mikkelin vankila on 160-paikkainen suljettu vankila. Peruskorjaus ja uudisrakennus valmistuu vuosina 2010-2011.

Sukevan vankilan paikkamäärään ei esitetä muutoksia.

Avovankilat/vapauttamisyksiköt:

Kuopion vankilan yhteydessä toimii 20-paikkainen avovankilaosasto.

Juuan, Naarajärven ja Sulkavan vankiloiden paikkamääriin ei esitetä muutoksia.

Keski-Suomi:

Vankila/alueisto	Suljetut paikat	Avo- paikat	Yhteensä	Vanki- kertymä	Yhdyskuntaseu- raamusiasiakkaat	Vanki- ja asia- kasmäärä
Tampere		15			443	
Jyväskylä			0		301	
Lahti			0		267	
Hämeenlinna			0		167	
Kylmäkoski	113		113			
Riihimäki	223		223			
Hämeenlinna	174		174			
Laukaa		40	40			
Vilppula		66	66			
Hamina		32	32			
Vanaja		101	101			
Yhteensä	510	254	764	736	1178	1914
	67%	33%	96%			

Aluetoimistot:

Alueella on Tampereen, Jyväskylän, Hämeenlinnan ja Lahden aluetoimistot.

Suljetut vankilat:

Hämeenlinnan vankila on nykyisin 172-paikkainen suljettu laitos (lisäksi vankisairaalan 26-paikkaa). Vankila peruskorjataan 172-paikkaiseksi suljetuksi vankilaksi. Arvio Hämeenlinnan vankilan peruskorjaamisesta n. 27.9 M€. Peruskorjauksen vuokraikutus on n. 1.9 M€.

Kylmäkosken ja Riihimäen vankiloiden paikkamääriin ei esitetä muutoksia.

Avovankilat/vapauttamisyksiköt:

Laukaan vankilan paikkamäärää esitetään muutettavaksi 62:sta 40:aan, jolloin peruskorjauksen laajuutta voitaisiin supistaa. Peruskorjauksen kustannusarvio on n. 2 M€ (ruokalan muutokset ja hallinto- ja asuinrakennuksen muutosten toteutus) - 3,6M€ (kaikkien investointilistalla olevien muutosten toteutus). Lisävuokraikutus on toteuttamisen laajuudesta riippuen n. 150 000 – 250 000 €. Laukaan vankilan nykyinen vuokra on 330 000 € vuodessa.

Tampereelle esitetään perustettavaksi 15-paikkainen vapauteen valmentava avovankilaosasto/vapauttamisyksikkö. Arvio vuokra- ja käyttökustannuksista on n. 100.000€ vuodessa.

Vanajan ja Vilppulan vankiloiden sekä Haminan työsiirtolan paikkamääriin ei esitetä muutoksia. Selvitetään mahdollisuus siirtää Ojoisten osaston asuintilat Hämeenlinnan vankilan yhteydessä oleviin henkilökunnan vuokra-asuntoihin. Tästä saatava vuokrasäästö olisi 80 000 € vuodessa.

Länsi-Etelä-Suomi:

Vankila/alueisto	Suljetut paikat	Avo- paikat	Yhteensä	Vanki- kertymä	Yhdyskuntaseu- raamusiasiakkaat	Vanki- ja asia- kasmäärä
Turku					468	
Pori					188	
Helsinki			0		635	
Espoo			0		298	
Vantaa + osa Hämeenlinnan at			0		364	
Helsinki	280		280			
Vantaa	166		166			
Kerava	95	80	175			
Jokela	84	48	132			
Turku	346		346			
Köyliö		78	78			
Huittinen		91	91			
Käyrä		78	78			
Suomenlinna		95	95			
Vapauttamisyks.		30	30			
Yhteensä	971	500	1471	1373	1953	3326
	66%	34%	93%			

Aluetoimistot:

Alueella on Turun, Porin, Helsingin, Espoon ja Vantaan aluetoimistot.

Suljetut vankilat:

Helsingin vankilan peruskorjausta jatketaan länsiselliosaston paljusellien vessoittamisella sekä pohjoisselliosaston ja ruokalarakennuksen peruskorjauksella. Kustannusarvio on n. 16,5 M€, jolloin vuokraikutus on n. 1 M€ vuodessa. Vankilan toimintatilojen (puusepäntehdas, lämpökeskusrakennus, metalliteollisuushalli ja kirjapainorakennus) peruskorjauksen kustannusarvio on 3.4-4.5M€, mikä ei ole ajankohtainen tulevilla investointikaudella. Helsingin vankilan nykyinen vuokra on 3.26 M€ vuodessa.

Jokelan vankilassa on 84 suljettua vankipaikkaa.

Keravan vankilassa on 95 suljettua vankipaikkaa. Vankilassa tulee suorittaa suljettujen osastojen perusparannusta, jonka kustannusarvio on 0.9-1M€ ja jonka vuokraikutus on 60.000-70.000€ vuodessa.

Vantaan ja Turun vankilan paikkamääriin ei esitetä muutoksia.

Avovankilat/vapauttamisyksiköt:

Jokelan vankilan sakkovankiosasto muutetaan avolaitospaikoiksi, jolloin Jokelassa olisi 84 suljettua ja 48 avopaikkaa. Ei vuokraikutuksia.

Keravan vankilan poikaosaston tiloihin siirretään Helsingin avovankilan Seutulan osasto alkuvuonna 2009. Keravan vankilassa tulee olemaan 95 suljettua ja 80 avopaikkaa entisen 172 suljetun vankipaikan sijaan.

Pääkaupunkiseudulle perustetaan 30 vapauteen valmentavaa avovankilapaikkaa, joista 20 voidaan sijoittaa Helsingin vankilan yhteydessä olevaan Ristikkokadun rakennuksen/-iin. Peruskorjauksen jälkeen lisävuokravaikutus on n. 35.000-40.000 € vuodessa. 10-paikkaa voidaan sijoitetaan Keravan ja/tai Jokelan vankilan yhteydessä oleviin henkilökunnan vuokra-asuntoihin ilman merkittäviä lisävuokrakustannuksia.

Satakunnan vankilan Köyliön osaston ns. taloussiipi esitetään peruskorjattavaksi. Hankkeen vuokravaikutuksellinen kustannusarvio on 390.000€ eli lisävuokra on n. 30.000€ vuodessa. Hallintolan ja teollisuushallien kustannusarvio on n. 2.0 - 3.5 M€. Peruskorjauksen vuokravaikutus on n. 140.000 - 210.000 €. Köyliön osaston nykyinen vuokra on 0.5 M€ vuodessa.

Käyrän vankilan, Helsingin avovankilan Suomenlinnan osaston ja Satakunnan vankilan Huittisten osaston paikkamääriin ei esitetä muutoksia.

VAIHTOEHTO 3A

ETELÄ-SUOMEN ALUE

aluetoimistot:

Turku, Pori, Helsinki, Espoo, Vantaa

vankilat:

Helsinki, Vantaa, Kerava, Jokela, Turku, Huittinen,
Köyliö, Käyrä, Suomenlinna

vapauttamisyksiköt:

Helsinki, Turku, Jokela, Kerava

VÄLI-SUOMEN ALUE

aluetoimistot:

Jyväskylä, Tampere, Hämeenlinna, Lahti, Mikkeli,
Kaakkois-Suomi, Pohjanmaa

vankilat:

Mikkeli, Riihimäki, Hämeenlinna, Kylmäkoski,
Vanaja, Vilppula, Naarajärvi, Sulkava, Vaasa,
Laukaa, Hamina

vapauttamisyksiköt:

Lahti, Tampere

POHJOIS-SUOMEN ALUE

aluetoimistot:

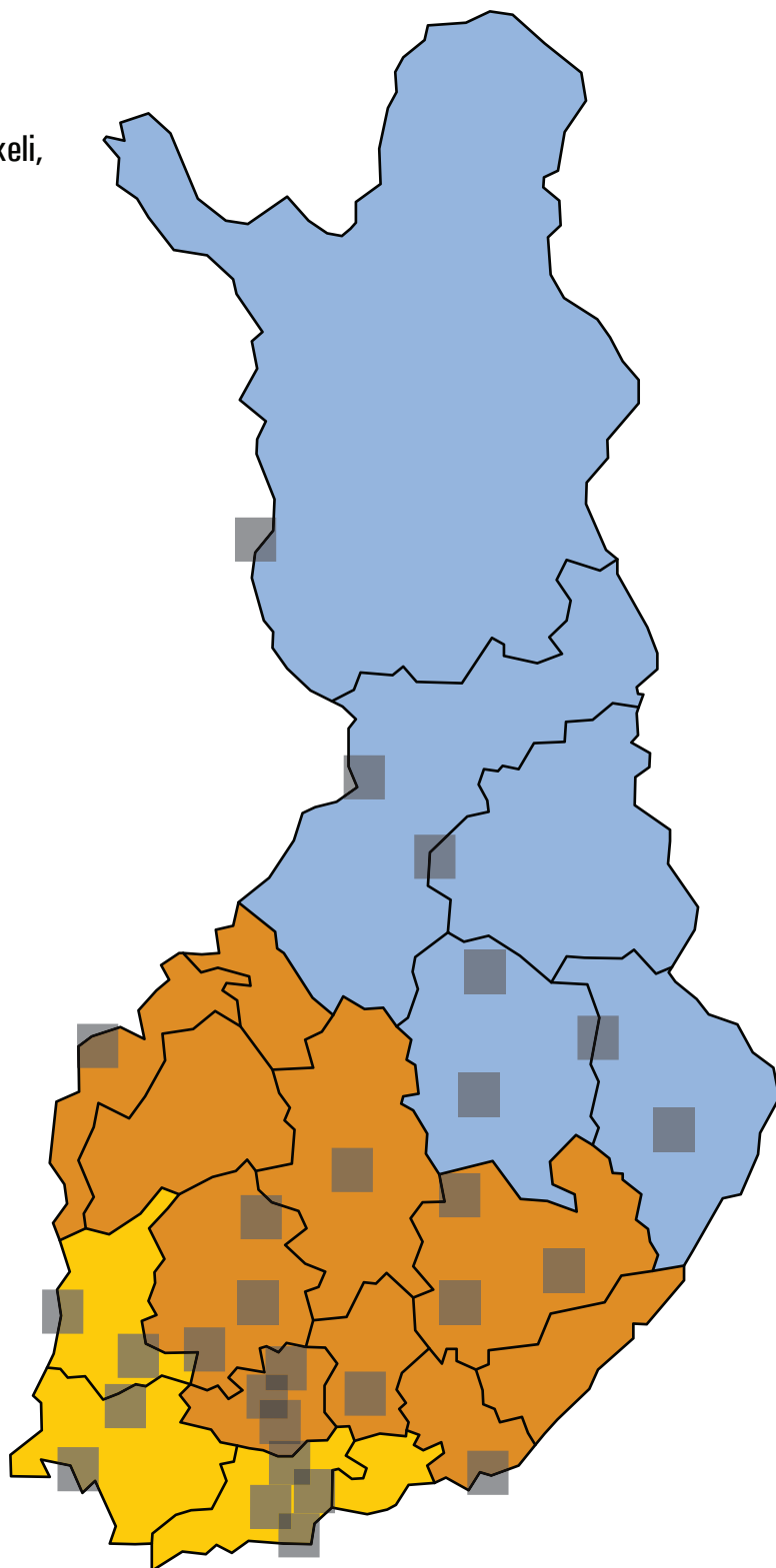
Kuopio, Joensuu, Pohjois-Suomi

vankilat:

Oulu, Sukeva, Kuopio, Pyhäselkä, Ylitornio,
Kestilä, Juuka

vapauttamisyksiköt:

Kuopio, Oulu



VAIHTOEHTO 3 A

Aluemalli koostuu kolmesta alueesta, jotka muodostuvat seuraavan maakuntajaon pohjalta:

Pohjois-Suomi:	Lappi, Pohjois-Pohjanmaa, Kainuu, Pohjois-Savo ja Pohjois-Karjala
Väli-Suomi:	Keski-Suomi, Etelä-Savo, Etelä-Karjala, Kymenlaakso, Päijät-Häme ja Kanta-Häme, Etelä-Pohjanmaa, Keski-Pohjanmaa, Pohjanmaa ja Pirkanmaa
Etelä-Suomi:	Varsinais-Suomi, Satakunta, Uusimaa ja Itä-Uusimaa

Paikat ja vanki-/asiakaskertymä alueella:

	Suljetut paikat	Avo- paikat	Yhteensä	Vanki- kertymä	Yhdyskuntaseu- raamusasiakkaat	Vanki- ja asia- kasmäärä
Yhteensä	2150	1093	3243	3153	4809	7962
	66%	34%	97%			

Aluemalli 3 A:ssa olisi 66 % suljettuja vankipaikkoja, 34 % avopaikkoja (jotka sisältävät vapauttamisyksiköitä).

Aluemalli 3 A edellyttäisi lisäinvestointeina seuraavaa:

- Hämeenlinnan vankila peruskorjataan 201-paikkaiseksi suljetuksi vankilaksi.
- Helsingin vankila peruskorjataan 280 –paikkaiseksi suljetuksi vankilaksi.
- Oulun vankilan 24 –avo-osaston sellin paljusellit peruskorjataan.
- Ouluun perustetaan 15 –paikkainen vapautteen valmentava avovankilaosasto vankilan alueella oleviin henkilökunnan asuntoihin.
- Keravan vankilan suljetut vankipaikat perusparannetaan.
- Pääkaupunkiseudulle perustetaan 30 vapautteen valmentavaa avovankilapaikkaa, joista 20 voidaan sijoittaa Helsingin vankilan yhteydessä oleviin Ristikkokadun rakennuksiin. 10-paikkaa sijoitetaan Keravan ja/tai Jokelan vankilan yhteydessä oleviin henkilökunnan vuokra-asuntoihin
- Tampereelle perustetaan 15 -paikkainen vapautteen valmentava vapauttamisyksikkö.

Aluemalli 3 A edellyttää seuraavien laitosten lakkauttamisen:

- Pelson vankila
- Konnunsuon vankila

Investoinnit ja niiden kustannusvaikutukset:

Vankila	Nykyinen vuokra (€)	Kustannukset, jos kaikki suunnitellut investoinnit toteutettaisiin (€)	Investointien vuokra-vaikutukset (€)	Uusi vuokra (€)	Esitettävien investointien kustannukset (€)	Esitettävien investointien vuokra-vaikutukset (€)	Nettovaikutus (vuokrat investointien jälkeen/ vuokrasäästöt)
Hev.	3 263 000	20 000 000	1 400 000	4 663 000	16 500 000	1 100 000	1 100 000
Häv.	1 706 000	27 900 000	1 900 000	3 606 000	27 900 000	1 900 000	1 900 000
Kev.	1 169 000	6 500 000	455 000	1 624 000	1 000 000	70 000	70 000
Kov.	1 420 000	20 000 000 – 29 500 000	1 400 000 – 2 000 000	2 820 000 – 3 420 000	-	-	- 1 420 000
Ouv.	825 000	13 850 000	900 000	1 725 000	850 000	60 000	60 000
Pev.	1 270 000	14 700 000 – 20 500 000	1 000 000 – 1 400 000	2 270 000 – 2 670 000	-	-	- 1 270 000
Lav.	331 000	2 000 000 – 3 500 000	150 000 – 250 000	481 000 – 681 000	2 000 000	150 000	150 000
Sav. Köyliö	524 000	2 500 000 – 4 000 000	150 000 – 220 000	674 000 – 744 000	390 000	30 000	30 000
Hev/avo			40 000			40 000	40 000
Tampere							100 000
Yhteensä	10 508 000	110 950 000 – 125 750 000	7 395 000 – 8 565 000	17 863 000 – 19 133 000	48 640 000	3 350 000	760 000

Vuonna 2008 Vankeinhoitolaitoksen vuokrat ovat yhteensä 30 233 000 euroa. Vankeinhoitolaitoksen pääomavuokraennuste vuonna 2012 jo tehtyjen investointipäätösten mukaan tulee olemaan noin 38 875 000 euroa. Tämä sisältää ainoastaan indeksitarkistuksen sekä käynnissä olevien hankkeiden (Kuopio ja Mikkeli) peruskorjausten vuokra-vaikutukset. Vuoden 2008 talousarvion mukaan rangaistusten täytäntöönpanon toimintamomentille 25.40.01 on vuodelle 2012 varattu pääomavuokriin 4 260 000 € lisää vuoden 2008 tasoon. Vuoden 2012 vuokrataso ei sisällä indeksitarkistusta.

Jos kaikki suunnitellut investoinnit toteutettaisiin, lisääntyisivät Vankeinhoitolaitoksen vuokrat 7.4 – 8.6 miljoonalla eurolla. Aluemalli 3 A:n lisäkustannusvaikutus vuokriin olisi 0.8 miljoonaa euroa.

Lakkautettavien vankiloiden (Konnunsuo ja Pelso) muiden toimintamenojen taso oli vuonna 2007 5,2 miljoonaa euroa. Vankeinhoitolaitos siirtyy kokonaisuudessaan nettobudjettiin vuoden 2009 alusta lukien, jolloin laskelmassa on vähentävästi otettava huomioon Konnunsuon ja Pelson vankiloiden nettoutettavat tulot, jotka ovat yhteensä n. 1.7 miljoonaa euroa.

Arvio 3 A mallin eduista ja haitoista

Kaksi aluetta on vanki- ja asiakasmääriltään suhteellisen samankokoisia, yksi alue on selkeästi muita pienempi (1477, 3074, 3411).

Kaikilla alueilla on riittävästi suljettuja vankiloita: kahdessa viisi ja yhdessä neljä suljettua vankilaa.

Tutkintavankeuden toimeenpanon kannalta lähin suljettu vankila sijaitsee n. 100 km:n päässä käräjäoikeudesta lukuun ottamatta Rovaniemen käräjäoikeutta.

Hämeenlinnan vankilaan sijoitetaan myös pääkaupunkiseudun naisvangit.

Investoinnit kohdistuvat väestöennusteiden mukaisille kasvukeskusalueille.

Esitetty aluejako eroaa nykyisestä läänijaosta ja valtion aluehallinnon uudistamishankkeen esityksestä Väli-Suomen sekä Pohjois-Savon ja Pohjois-Karjalan osalta eikä siten näiltä osin tue esim. sosiaali- ja terveydenhuollon maakuntatasoa laajempaa yhteistyötä. Väli-Suomi ei alueena ole sidosryhmien ja vankien omaisten näkökulmasta kovin luonteva yhteistyöalue ja julkiset kulkuyhteydet ovat huonot poikkisuunnassa.

Keskeisten sidosryhmäorganisaatioiden (poliisilaitos, ulosottolaitos, käräjäoikeudet, syyttäjälaitos) kannalta alueet ovat pääosin yhteensopivia. Poikkeuksen muodostaa Itä-Suomen syyttäjäviraston jakautuminen kahdelle alueelle. Lisäksi Kanta- ja Päijät-Hämeen sekä Uudenmaan rajakuntien osalta esitetty aluemalli eroaa käräjäoikeuden ja syyttäjän aluejaoista.

Khl:n Hämeenlinnan aluetoimiston nykyisestä alueesta osa kuuluu Uudenmaan maakuntaan ja siirtyisi Etelä-Suomen alueeseen.

Aluetoimistojen näkökulmasta alueet mahdollistavat toimivan yhteistyöverkoston osin noudattaen jo toimivia yhteistyösuhteita ja osin luoden uusia suuntia yhteistyölle.

3 A TAULUKOT

Pohjois-Suomi

Vankila/alueetsto	Suljetut paikat	Avo-paikat	Yhteensä	Vanki-kertymä	Asiakas-määrä	Vanki- ja asiakasmäärä
Pohjois-Suomi					478	
Kuopio					256	
Joensuu					162	
Oulu	87	15	102			
Sukeva	176		176			
Kuopio	68	20	88			
Pyhäselkä	87		87			
Ylitornio		54	54			
Kestilä		46	46			
Juuka		40	40			
Yhteensä	418	175	593	581	896	1477
	70%	30%	98%			

Aluetoimistot:

Alueella on Pohjois-Suomen, Kuopion ja Joensuun aluetoimistot

Suljetut vankilat:

Pelson vankila esitetään lakkautettavaksi. Arvio Pelson vankilan peruskorjauksesta 192-paikkaiseksi suljetuksi laitokseksi on 20.5 M€. Peruskorjauksen kustannusarvio 140-paikkaiselle vankilalle, missä on 40 suljettua ja 100 avolaitospaikkaa on 15.7 M€. Peruskorjauksen kustannusarvio 150-paikkaiselle avolaitokselle on 14.7 M€. Peruskorjausten vuokravaikutus on n. 1.0 M€ - 1.4 M€ toteuttamistavasta riippuen (liite). Pelson vankilassa on uusi hallintorakennus, jonka vuokrasopimus päättyy 31.5.2019. Vankilan nykyinen vuokra on 1.3 M€ vuodessa.

Oulun vankila on edelleen 87-paikkainen suljettu vankila. Vankilan 24 avo-osaston paljusellia peruskorjataan. Kustannusarvio 850 000 € (alv 0 %). Vuokravaikutus n. 60 000 €. Vankilan laajennuksesta (porttirakennus, vastaanottotilat, matkasellitilat, tapaamistilat ja huoltotilat) on hankesuunnitelma, jonka kustannusarvio on noin 13 M€, ja lisävuokravaikutus on 930 000 €. Laajennuksen yhteydessä on mahdollista toteuttaa lisävankipaikkoja. Mikäli tulevaisuudessa alueella tarvitaan lisää suljettuja vankipaikkoja, toteutettaisiin samalla myös em. laajennushanke.

Kuopion vankila on 68-paikkainen suljettu vankila. Peruskorjaus valmistuu v. 2010.

Pyhäselän vankila on 87-paikkainen suljettu vankila. Pyhäselän vankila voi jatkossa toimia myös 27-paikkaisena suljettuna tutkintavankilana ja 60-paikkaisena avolaitoksena.

Sukevan vankilan paikkamäärään ei esitetä muutoksia.

Avovankilat/vapauttamisyksiköt:

Ouluun perustetaan 15-paikkainen vapauteen valmentava avovankilaosasto vankilan alueella olevaan henkilökunnan asuntorakennukseen. Ei merkittäviä lisävuokrakustannuksia.

Ylitorniolle lisätään 10 avolaitospaikkaa. Ei merkittäviä kustannusvaikutuksia.

Kuopion vankilan yhteydessä toimii 20-paikkainen vapauteen valmentava avovankilaosasto.

Juuan vankilan ja Kestilän avovankilaosaston paikkamääriin ei esitetä muutoksia.

Väli-Suomi

Vankila/alueisto	Suljetut paikat	Avo- paikat	Yhteensä	Vanki- kertymä	Yhdyskuntaseu- raamusasiakkaat	Vanki- ja asia- kasmäärä
Jyväskylä			0		301	
Mikkeli			0		187	
Kaakkois-Suomi			0		304	
Lahti		15	15		267	
Hämeenlinna			0		167	
Tampere		15			443	
Pohjanmaa			0		291	
Mikkeli	160		160			
Riihimäki	223		223			
Hämeenlinna	201		201			
Kylmäkoski	113		113			
Vaasa	64		64			
Vilppula		66	66			
Naarajärvi		101	101			
Laukaa		40	40			
Sulkava		48	48			
Hamina		32	32			
Vanaja		101	101			
Yhteensä	761	418	1179	1114	1960	3074
	65%	35%	94%			

Aluetoimistot:

Alueella on Jyväskylän, Mikkelin, Kaakkois-Suomen, Lahden, Hämeenlinnan, Tampereen ja Pohjanmaan aluetoimistot

Suljetut vankilat:

Konnunsuon vankila esitetään lakkautettavaksi. Arvio Konnunsuon vankilan peruskorjauksesta 180-paikkaiseksi suljetuksi laitokseksi on n. 29.5 M€. Peruskorjauksen kustannusarvio 150-paikkaiselle vankilalle, missä on 50 suljettua ja 100 avolaitospaikkaa on n. 20 M€. Peruskorjauksen vuokraikutus on n. 1.4 M€ - 2.0 M€ toteuttamistavasta riippuen. Vankilan nykyinen vuokra on 1.4 M€ vuodessa.

Mikkelin vankila on 160-paikkainen suljettu vankila. Peruskorjaus ja uudisrakennus valmistuu vuosina 2010-2011.

Hämeenlinnan vankila on nykyisin 172-paikkainen suljettu laitos (lisäksi vankisairaalan 26-paikkaa). Vankila peruskorjataan 201-paikkaiseksi suljetuksi vankilaksi. Arvio Hämeenlinnan vankilan peruskorjauksesta n. 27.9 M€. Peruskorjauksen vuokraikutus on n. 1.9 M€.

Riihimäen, Kylmäkosken ja Vaasan vankilan paikkamääriin ei esitetä muutoksia.

Avovankilat/vapauttamisyksiköt:

Laukaan vankilan paikkamäärää esitetään muutettavaksi 62:sta 40:aan, jolloin peruskorjauksen laajuutta voitaisiin supistaa. Peruskorjauksen kustannusarvio on n. 2 M€ (ruokalan muutokset ja hallinto- ja asuinrakennuksen muutosten toteutus) - 3,6M€ (kaikkien investointilistalla olevien muutosten toteutus). Lisävuokravaikutus on toteuttamisen laajuudesta riippuen n. 150 000 – 250 000 €. Laukaan vankilan nykyinen vuokra on 330 000 € vuodessa.

Tampereelle esitetään perustettavaksi 15-paikkainen vapauteen valmentava avovankilaosasto/vapauttamisyksikkö. Arvio vuokra- ja käyttökustannuksista on n. 100.000€ vuodessa.

Lahteen esitetään perustettavaksi 15-paikkainen vapauteen valmentava avovankilaosasto/vapauttamisyksikkö. Arvio vuokra- ja käyttökustannuksista on n. 90.000€ vuodessa.

Naarajärven, Sulkavan, Vilppulan ja Vanajan vankilan sekä Haminan työsiirtolan paikkamääriin ei esitetä muutoksia. Selvitetään mahdollisuus siirtää Ojoisten osaston asuintilat Hämeenlinnan vankilan yhteydessä oleviin henkilökunnan vuokra-asuntoihin. Tästä saatava vuokrasäästö olisi 80 000 € vuodessa.

Etelä-Suomi:

Vankila/alueisto	Suljetut paikat	Avo- paikat	Yhteensä	Vanki- kertymä	Yhdyskuntaseu- raamusasiakkaat	Vanki- ja asia- kasmäärä
Turku					468	
Pori					188	
Helsinki			0		635	
Espoo			0		298	
Vantaa + osa Hämeenlinnan at			0		364	
Turku	346		346			
Helsinki	280		280			
Vantaa	166		166			
Kerava	95	80	175			
Jokela	84	48	132			
Suomenlinna		95	95			
Käyrä		78	78			
Huittinen		91	91			
Köyliö		78	78			
Vapauttamisyks.		30	30			
Yhteensä	971	500	1471	1458	1953	3411
	66%	34%	99%			

Aluetoimistot:

Alueella on Turun, Porin, Helsingin, Espoon, Vantaan aluetoimistot ja osa Hämeenlinnan aluetoimistosta.

Suljetut vankilat:

Helsingin vankilan peruskorjausta jatketaan länsiselliosaston paljusellien vessoittamisella sekä pohjoisselliosaston ja ruokalarakennuksen peruskorjauksella. Kustannusarvio on n. 16,5 M€, jolloin vuokra vaikutus on n. 1 M€ vuodessa. Vankilan toimintatilojen (puusepäntehtä, lämpökeskusrakennus, metalliteollisuushalli ja kirjapainorakennus) peruskorjauksen kustannusarvio on 3.4-4.5M€, mikä ei ole ajankohtainen tulevilla investointikaudella. Helsingin vankilan nykyinen vuokra on 3.26 M€ vuodessa.

Jokelan vankilassa on 84 suljettua vankipaikkaa.

Keravan vankilassa on 95 suljettua vankipaikkaa. Vankilassa tulee suorittaa suljettujen osastojen perusparannusta, jonka kustannusarvio on 0.9-1M€ ja jonka vuokra vaikutus on 60.000-70.000€ vuodessa.

Vantaan ja Turun vankilan paikkamääriin ei esitetä muutoksia.

Avovankilat/vapauttamisyksiköt:

Jokelan vankilan sakkovankiosasto muutetaan avolaitospaikoiksi, jolloin Jokelassa olisi 84 suljettua ja 48 avopaikkaa. Ei vuokra vaikutuksia.

Keravan vankilan poikaosaston tiloihin siirretään Helsingin avovankilan Seutulan osasto alkuvuonna 2009. Keravan vankilassa tulee olemaan 95 suljettua ja 80 avopaikkaa entisen 172 suljetun vankipaikan sijaan.

Pääkaupunkiseudulle perustetaan 30 vapauteen valmentavaa avovankilapaikkaa, joista 20 voidaan sijoittaa Helsingin vankilan yhteydessä olevaan Ristikkokadun rakennuksen/-iin. Peruskorjauksen jälkeen lisävuokravaikutus on n. 35.000-40.000 € vuodessa. 10-paikkaa voidaan sijoitetaan Keravan ja/tai Jokelan vankilan yhteydessä oleviin henkilökunnan vuokra-asuntoihin ilman merkittäviä lisävuokrakustannuksia.

Satakunnan vankilan Köyliön osaston ns. taloussiipi esitetään peruskorjattavaksi. Hankkeen vuokravaikutuksellinen kustannusarvio on 390.000€ eli lisävuokra on n. 30.000€ vuodessa. Hallintolan ja teollisuushallien kustannusarvio on n. 2.0 - 3.5 M€. Peruskorjauksen vuokravaikutus on n. 140.000 - 210.000 €. Köyliön osaston nykyinen vuokra on 0.5 M€ vuodessa.

Käyrän vankilan, Helsingin avovankilan Suomenlinnan osaston ja Satakunnan vankilan Huittisten osaston paikkamääriin ei esitetä muutoksia.

VAIHTOEHTO 3B

ETELÄ-SUOMEN ALUE

aluetuimistot:

Helsinki, Espoo, Vantaa, Hämeenlinna, Lahti, Kaakkois-Suomi

vankilat:

Helsinki, Vantaa, Kerava, Jokela, Hämeenlinna, Riihimäki,
Vanaja, Suomenlinna, Hamina, (Konnunsuo)

vapauttamisyksikkö:

Helsinki

LÄNSI-SUOMEN ALUE

aluetuimistot:

Tampere, Turku, Pori, Pohjanmaa

vankilat:

Turku, Kylmäkoski, Vaasa, Vilppula, Huittinen,
Köyliö, Käyrä

vapauttamisyksikkö:

Tampere

ITÄ- JA POHJOIS-SUOMEN ALUE

aluetuimistot:

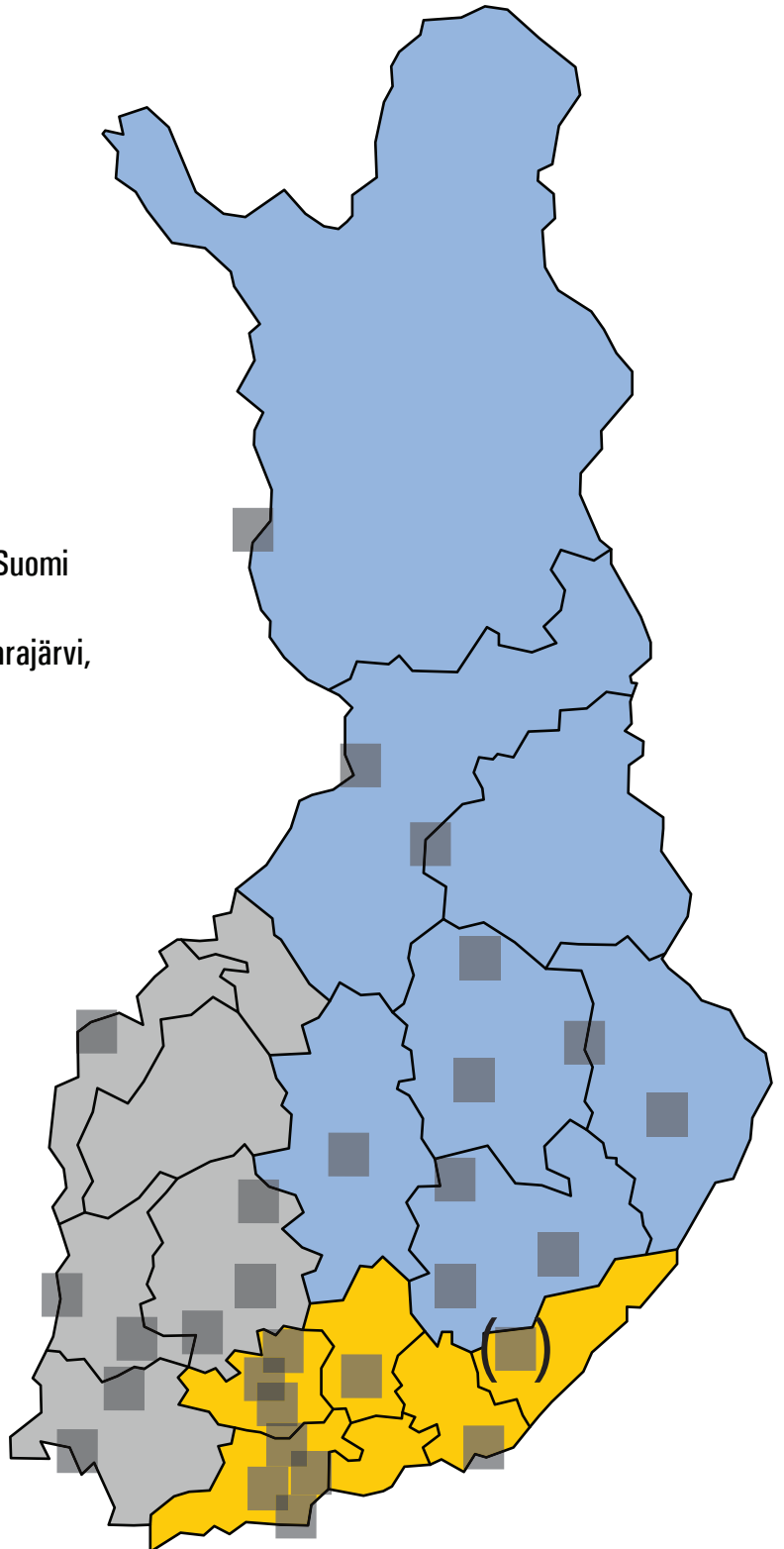
Jyväskylä, Mikkeli, Kuopio, Joensuu, Pohjois-Suomi

vankilat:

Oulu, Sukeva, Kuopio, Pyhäselkä, Mikkeli, Naarajärvi,
Sulkava, Juuka, Ylitornio, Kestilä, Laukaa

vapauttamisyksiköt:

Kuopio, Oulu



VAIHTOEHTO 3 B

Aluemalli koostuu kolmesta alueesta, jotka muodostuvat seuraavan maakuntajaon pohjalta:

Itä-Pohjois-Suomi:	Lappi, Pohjois-Pohjanmaa, Kainuu, Pohjois-Savo, Pohjois-Karjala, Keski-Suomi ja Etelä-Savo
Länsi-Suomi:	Varsinais-Suomi, Satakunta, Etelä-Pohjanmaa, Keski-Pohjanmaa, Pohjanmaa ja Pirkanmaa
Etelä-Suomi:	Etelä-Karjala, Kymenlaakso, Päijät-Häme, Kanta-Häme, Uusimaa ja Itä-Uusimaa

Paikat ja vanki-/asiakaskertymä alueella:

	Suljetut paikat	Avo-paikat	Yhteensä	Vanki-kertymä	Yhdyskuntaseuraamusasiakkaat	Vanki- ja asiakasmäärä
Yhteensä	2157	1153	3310	3153	4809	7962
	65%	35%	95%			

Aluemalli 3 B:ssä olisi 65 % suljettuja vankipaikkoja, 35 % avopaikkoja (jotka sisältävät vapauttamisyksiköitä).

Aluemalli 3 B edellyttäisi lisäinvestointeina seuraavaa:

- Hämeenlinnan vankila peruskorjataan 243-paikkaiseksi suljetuksi vankilaksi.
- Helsingin vankila peruskorjataan 245 –paikkaiseksi suljetuksi vankilaksi.
- Oulun vankilan 24 –avo-osaston sellin paljusellit peruskorjataan.
- Ouluun perustetaan 10 –paikkainen vapautteen valmentava avovankilaosasto vankilan alueella oleviin henkilökunnan asuntoihin.
- Keravan vankilan suljetut vankipaikat perusparannetaan.
- Keravan vankilan yhteyteen rakennetaan 100-paikkainen avovankilaosasto.
- Pääkaupunkiseudulle perustetaan 20 vapautteen valmentavaa avovankilapaikkaa, jotka voidaan sijoittaa Helsingin vankilan yhteydessä oleviin Ristikkokadun rakennuksiin.
- Tampereelle perustetaan 15 -paikkainen vapautteen valmentava vapauttamisyksikkö.
- Vaihtoehtoisesti voidaan Konnunsuon vankila peruskorjata 50-paikkaiseksi suljetuksi ja 100-paikkaiseksi avovankilaksi, jolloin luovutettaisiin Keravan vankilan yhteyteen perustettavasta 100-paikkaisesta avovankilasta ja Hämeenlinnan vankila peruskorjattaisiin 201-paikkaiseksi suljetuksi vankilaksi.

Aluemalli 3 B edellyttää seuraavien laitosten lakkauttamisen:

- Pelson vankila
- Konnunsuon vankila lakkautetaan / Keravan vankilan yhteyteen ei rakenneta avovankilaosastoa ja Hämeenlinnan peruskorjaus suppeampana

Investoinnit ja niiden kustannusvaikutukset:

Vaihtoehto 1:

Vankila	Nykyinen vuokra (€)	Kustannukset, jos kaikki suunnitellut investoinnit toteutettaisiin (€)	Investointien vuokra-vaikutukset (€)	Uusi vuokra (€)	Esitettävien investointien kustannukset (€)	Esitettävien investointien vuokra-vaikutukset (€)	Nettovaikutus (vuokrat investointien jälkeen/ vuokra-säästöt)
Hev.	3 263 000	20 000 000	1 400 000	4 663 000	10 000 000	700 000	700 000
Häv.	1 706 000	29 900 000	2 000 000	3 706 000	29 900 000	2 000 000	2 000 000
Kev	1 169 000	7 700 000	540 000	1 709 000	7 700 000	540 000	540 000
Kov.	1 420 000	20 000 000 – 29 500 000	1 400 000 – 2 000 000	2 820 000 – 3 420 000	-	-	- 1 420 000
Ouv.	825 000	13 850 000	900 000	1 725 000	850 000	60 000	60 000
Pev.	1 270 000	14 700 000 – 20 500 000	1 000 000 – 1 400 000	2 270 000 – 2 670 000	-	-	- 1 270 000
Lav.	331 000	2 000 000 – 3 500 000	150 000 – 250 000	481 000 – 681 000	2 000 000	150 000	150 000
Sav. Köyliö	524 000	2 500 000 – 4 000 000	150 000 – 220 000	674 000 – 744 000	390 000	30 000	30 000
Hev/avo						40 000	40 000
Tampere							100 000
Yhteensä	10 508 000	110 650 000 – 128 950 000	7 540 000 – 8 710 000	18 048 000 – 19 318 000	50 840 000	3 520 000	930 000

Vaihtoehto 2:

Vankila	Nykyinen vuokra (€)	Kustannukset, jos kaikki suunnitellut investoinnit toteutettaisiin (€)	Investointien vuokra-vaikutukset (€)	Uusi vuokra (€)	Esitettävien investointien kustannukset (€)	Esitettävien investointien vuokra-vaikutukset (€)	Nettovaikutus (vuokrat investointien jälkeen/ vuokra-säästöt)
Hev.	3 263 000	20 000 000	1 400 000	4 663 000	10 000 000	700 000	700 000
Häv.	1 706 000	27 900 000	1 900 000	3 606 000	27 900 000	1 900 000	1 900 000
Kev	1 169 000	6 500 000	455 000	1 624 000	1 000 000	70 000	70 000
Kov.	1 420 000	20 000 000 – 29 500 000	1 400 000 – 2 000 000	2 820 000 – 3 420 000	20 000 000	1 400 000	1 400 000
Ouv.	825 000	13 850 000	900 000	1 725 000	850 000	60 000	60 000
Pev.	1 270 000	18 000 000 – 20 500 000	1 200 000 – 1 400 000	2 470 000 – 2 670 000	-		-1 270 000
Lav.	331 000	2 000 000 – 3 500 000	150 000 – 250 000	481 000 – 681 000	2 000 000	150 000	150 000
Sav. Köyliö	524 000	2 500 000 – 4 000 000	150 000 – 220 000	674 000 – 744 000	390 000	30 000	30 000
Hev/avo						40 000	40 000
Tampere							100 000
Yhteensä	10 508 000	110 750 000 – 125 750 000	7 555 000 – 8 825 000	17 963 000 – 19 233 000	62 140 000	4 350 000	3 180 000

Vuonna 2008 Vankeinhoitolaitoksen vuokrat ovat yhteensä 30 233 000 euroa.

Vankeinhoitolaitoksen pääomavuokraennuste vuonna 2012 jo tehtyjen investointipäätösten mukaan tulee olemaan noin 38 875 000 euroa. Tämä sisältää ainoastaan indeksitarkistuksen sekä käynnissä olevien hankkeiden (Kuopio ja Mikkeli) peruskorjausten vuokra-vaikutukset. Vuoden 2008 talousarvion mukaan rangaistusten täytäntöönpanon toimintamenomomentille

25.40.01 on vuodelle 2012 varattu pääomavuokriin 4 260 000 € lisää vuoden 2008 tasoon. Vuoden 2012 vuokrataso ei sisällä indeksitarkistusta.

Vaihtoehto 1:

Jos kaikki suunnitellut investoinnit toteutettaisiin, lisääntyisivät Vankeinhoitolaitoksen vuokrat 7.5 – 8.7 miljoonalla eurolla. Aluemalli 3 B:n lisäkustannusvaikutus vuokriin olisi n. 0.9 miljoonaa euroa.

Lakkautettavien vankiloiden (Konnunsuo ja Pelso) muiden toimintamenojen taso oli vuonna 2007 5,2 miljoonaa euroa. Vankeinhoitolaitos siirtyy kokonaisuudessaan nettobudjettiin vuoden 2009 alusta lukien, jolloin laskelmassa on vähentävästi otettava huomioon Konnunsuon ja Pelson vankiloiden nettoutettavat tulot, jotka ovat yhteensä n. 1.7 miljoonaa euroa.

Vaihtoehto 1:ssä tulee lisäksi ottaa huomioon Keravan avovankilaosaston lisääntyvä muiden toimintamenojen määrä (0.4 - 0.7 M€).

Vaihtoehto 2:

Jos kaikki suunnitellut investoinnit toteutettaisiin, lisääntyisivät Vankeinhoitolaitoksen vuokrat 7.6 – 8.8 miljoonalla eurolla. Aluemalli 3 B:n lisäkustannusvaikutus vuokriin olisi 3.2 miljoonaa euroa.

Lakkautettavan vankilan (Pelso) muiden toimintamenojen taso oli vuonna 2007 n. 2.9 miljoonaa euroa, joka on kohdennettavissa uudelleen. Vankeinhoitolaitos siirtyy kokonaisuudessaan nettobudjettiin vuoden 2009 alusta lukien, jolloin laskelmassa on vähentävästi otettava huomioon Pelson vankilan nettoutettavat tulot, jotka ovat yhteensä n. 1.1 miljoonaa euroa.

Arvio 3 B mallin eduista ja haitoista

Kaksi aluetta on vanki- ja asiakasmääriltään lähes samankokoisia, yksi alue on selkeästi muita suurempi (2209, 2216, 3537).

Kaikilla alueilla on riittävästi suljettuja vankiloita: yhdessä kolme, yhdessä viisi ja yhdessä kuusi vankilaa (vaihtoehdossa 2 lisäksi Konnunsuon suljetut vankipaikat).

Tutkintavankeuden toimeenpanon kannalta lähin suljettu vankila sijaitsee vaihtoehdossa 1 n. 100 km:n päässä kärjääoikeudesta lukuun ottamatta Lappeenrannan ja Rovaniemen kärjääoikeutta. Vaihtoehdossa 2 Konnunsuon vankila voisi toimia Lappeenrannan alueen tutkintavankilana.

Vaihtoehto 1: Investoinnit kohdistuvat väestöennusteiden mukaisille kasvukeskusalueille.

Vaihtoehto 2: Investoinnit eivät täysin kohdistu väestöennusteiden mukaisille kasvukeskusalueille.

Esitetty aluejako eroaa nykyisestä läänijaosta ja valtion aluehallinnon uudistamishankkeen esityksestä Keski- ja Kaakkois-Suomen osalta eikä siten näiltä osin tue esim. sosiaali- ja terveydenhuollon maakuntatasoa laajempaa yhteistyötä. Keskeisten

sidosryhmäorganisaatioiden (poliisilaitos, ulosottolaitos, käräjäoikeudet, syyttäjälaitos) kannalta alueet ovat yhteensopivia.

Alue toimistojen näkökulmasta alueet mahdollistavat toimivan yhteistyöverkoston suurimmalta osalta noudattaen jo toimivia yhteistyösuhteita.

3 B TAULUKOT

Itä-Pohjois-Suomi

Vankila/alueisto	Suljetut paikat	Avo-paikat	Yhteensä	Vanki-kertymä	Yhdyskuntaseuraamusasiakkaat	Vanki- ja asiakasmäärä
Pohjois-Suomi					478	
Kuopio					256	
Joensuu					162	
Jyväskylä			0		301	
Mikkeli			0		187	
Oulu	87	10	97			
Sukeva	176		176			
Kuopio	68	20	88			
Pyhäselkä	87		87			
Mikkeli	160		160			
Laukaa		40	40			
Naarajärvi		101	101			
Juuka		40	40			
Sulkava		48	48			
Ylitornio		44	44			
Kestilä		46	46			
Yhteensä	578	349	927	825	1384	2209
	62%	38%	89%			

Aluetoimistot:

Alueella on Pohjois-Suomen, Kuopion, Joensuun, Jyväskylän ja Mikkelin aluetoimistot

Suljetut vankilat:

Pelson vankila esitetään lakkautettavaksi. Arvio Pelson vankilan peruskorjauksesta 192-paikkaiseksi suljetuksi laitokseksi on 20.5 M€. Peruskorjauksen kustannusarvio 140-paikkaiselle vankilalle, missä on 40 suljettua ja 100 avolaitospaikkaa on 15.7 M€.

Peruskorjauksen kustannusarvio 150-paikkaiselle avolaitokselle on 14.7 M€.

Peruskorjauksen vuokravaikutus on n. 1.0 M€ - 1.4 M€ toteuttamistavasta riippuen (liite).

Pelson vankilassa on uusi hallintorakennus, jonka vuokrasopimus päättyy 31.5.2019.

Vankilan nykyinen vuokra on 1.3 M€ vuodessa.

Oulun vankila on edelleen 87-paikkainen suljettu vankila. Vankilan 24 avo-osaston paljusellia peruskorjataan. Kustannusarvio 850 000 € (alv 0 %). Vuokravaikutus n. 60 000 €. Vankilan laajennuksesta (porttirakennus, vastaanottotilat, matkasellitilat, tapaamistilat ja huoltotilat) on hankesuunnitelma, jonka kustannusarvio on noin 13 M€, ja lisävuokravaikutus on 930 000 €. Laajennuksen yhteydessä on mahdollista toteuttaa lisävankipaikkoja. Mikäli tulevaisuudessa alueella tarvitaan lisää suljettuja vankipaikkoja, toteutettaisiin samalla myös em. laajennushanke.

Kuopion vankila on 68-paikkainen suljettu vankila. Peruskorjaus valmistuu v. 2010.

Mikkelin vankila on 160-paikkainen suljettu vankila. Peruskorjaus ja uudisrakennus valmistuu vuosina 2010-2011.

Pyhäselän vankila on 87-paikkainen suljettu vankila. Pyhäselän vankila voisi toimia myös 27-paikkaisena suljettuna tutkintavankilana ja 60-paikkaisena avolaitoksena.

Sukevan vankilan paikkamäärään ei esitetä muutoksia.

Avovankilat/vapauttamisyksiköt:

Ouluun perustetaan 10-paikkainen vapauteen valmentava avovankilaosasto vankilan alueella olevaan henkilökunnan asuntorakennukseen. Ei merkittäviä lisävuokrakustannuksia.

Ylitornion, Sulkavan ja Juuan vankiloiden ja Kestilän avovankilaosaston paikkamääriin ei esitetä muutoksia.

Kuopion vankilan yhteydessä toimii 20-paikkainen avovankilaosasto.

Länsi-Suomi

Vankila/alueisto	Suljetut paikat	Avo-paikat	Yhteensä	Vanki-kertymä	Yhdyskuntaseuraamusasiakkaat	Vanki- ja asiakasmäärä
Turku					468	
Pori					188	
Tampere		15			443	
Pohjanmaa			0		291	
Turku	346		346			
Kylmäkoski	113		113			
Vaasa	64		64			
Vilppula		66	66			
Käyrä		78	78			
Köyliö		78	78			
Huittinen		91	91			
Yhteensä	523	328	851	826	1390	2216
	61%	39%	97%			

Aluetoimistot:

Alueella on Turun, Porin, Tampereen ja Pohjanmaan aluetoimistot.

Suljetut vankilat:

Turun, Kylmäkosken ja Vaasan vankiloiden paikkamääriin ei esitetä muutoksia.

Avovankilat/vapauttamisyksiköt:

Satakunnan vankilan Köyliön osaston ns. taloussiipi esitetään peruskorjattavaksi. Hankkeen vuokravaikutuksellinen kustannusarvio on 390.000€ eli lisävuokra on n. 30.000€ vuodessa. Hallintolan ja teollisuushallien kustannusarvio on n. 2.0 - 3.5 M€. Peruskorjauksen vuokravaikutus on n. 140.000 - 210.000 €. Köyliön osaston nykyinen vuokra on 0.5 M€ vuodessa.

Tampereelle esitetään perustettavaksi 15-paikkainen vapauteen valmentava avovankilaosasto/vapauttamisyksikkö. Arvio vuokra- ja käyttökustannuksista on n. 100.000€ vuodessa.

Käyrän ja Vilppulan vankiloiden sekä Satakunnan vankilan Huittisten osaston paikkamääriin ei esitetä muutoksia.

Etelä-Suomi:

Vankila/alueisto	Suljetut paikat	Avo-paikat	Yhteensä	Vanki-kertymä	Yhdyskuntaseuraamusasiakkaat	Vanki- ja asiakasmäärä
Helsinki			0		635	
Espoo			0		298	
Vantaa			0		311	
Kaakkois-Suomi			0		304	
Lahti			0		267	
Hämeenlinna			0		220	
Helsinki	245		245			
Vantaa	166		166			
Kerava	95	80	175			
Jokela	84	48	132			
Riihimäki	223		223			
Hämeenlinna	243		243			
Suomenlinna		95	95			
Vanaja		101	101			
Hamina		32	32			
Avovankilapaikat		120	120			
Yhteensä	1056	476	1532	1502	2035	3537
	69%	31%	98%			

Aluetoimistot:

Alueella on Helsingin, Espoon, Vantaan, Hämeenlinnan, Lahden ja Kaakkois-Suomen aluetoimistot.

Suljetut vankilat

Helsingin vankilan peruskorjausta jatketaan länsisellisoston paljusellien vessoittamisella sekä ruokalarakennuksen peruskorjauksella. Kustannusarvio on n. 9.8-10 M€, jolloin vuokravaikutus on n. 0.7 M€ vuodessa. Helsingin vankilan pohjoissellisosta ei peruskorjata, vaan se jää toimintatiloiksi. Vankilan toimintatilojen (puusepäntehdas, lämpökeskusrakennus, metalliteollisuushalli ja kirjapainorakennus) peruskorjauksen kustannusarvio on 3.4-4.5M€, mikä ei ole ajankohtainen tulevalla investointikaudella. Helsingin vankilan nykyinen vuokra on 3.26 M€ vuodessa.

Jokelan vankilassa on 84 suljettua vankipaikkaa.

Keravan vankilassa on 95 suljettua vankipaikkaa. Vankilassa tulee suorittaa suljettujen osastojen perusparannusta, jonka kustannusarvio on 0.9-1M€ ja jonka vuokravaikutus on 60.000-70.000€ vuodessa.

Jokelan vankilassa on 84 suljettua vankipaikkaa.

Riihimäen ja Vantaan vankiloiden paikkamääriin ei esitetä muutoksia.

Vaihtoehto 1:

-Hämeenlinnan vankila on nykyisin 172-paikkainen suljettu laitos (lisäksi vankisairaalan 26-paikkaa). Vankila peruskorjataan 243-paikkaiseksi suljetuksi vankilaksi. Arvio Hämeenlinnan vankilan peruskorjaamisesta n. 29.9 M€. Peruskorjauksen vuokra vaikutus on n. 2.0 M€
- Keravan vankilan yhteyteen rakennetaan avolaitospaikkoja, joiden kustannusarvio on n. 6,7 M€ (100-paikkaa). Vuokra vaikutus olisi 470.000 € vuodessa.

Vaihtoehto 2:

- Konnunsuon vankila peruskorjataan 150-paikkaiseksi vankilaksi, jossa on 50 suljettua ja 100 avolaitospaikkaa. Peruskorjauksen kustannusarvio on n. 20 M€, jonka vuokra vaikutus on n. 1.4 M€
- Hämeenlinnan vankila peruskorjataan 201-paikkaiseksi suljetuksi vankilaksi. Arvio Hämeenlinnan vankilan peruskorjaamisesta n. 27.9 M€. Peruskorjauksen vuokra vaikutus on n. 1.9 M€

Avovankilat/vapauttamisyksiköt:

Jokelan vankilan sakkovankiosasto muutetaan avolaitospaikoiksi, jolloin Jokelassa olisi 84 suljettua ja 48 avopaikkaa. Ei vuokra vaikutuksia.

Keravan vankilan poikaosaston tiloihin siirretään Helsingin avovankilan Seutulän osasto alkuvuonna 2009. Keravan vankilassa tulee olemaan 95 suljettua ja 80 avopaikkaa entisen 172 suljetun vankipaikan sijaan.

20 avolaitospaikkaa voidaan sijoittaa Helsingin vankilan yhteydessä olevaan Ristikkokadun rakennuksen/-iin. Peruskorjauksen jälkeen lisävuokra vaikutus on n. 35.000-40.000 € vuodessa.

Helsingin avovankilan Suomenlinnan osaston ja Haminan työsiirtolan paikkamäärään ei esitetä muutoksia.

Vanajan vankilan paikkamääriin ei esitetä muutoksia. Selvitetään mahdollisuus siirtää Ojoisten osaston asuintilat Hämeenlinnan vankilan yhteydessä oleviin henkilökunnan vuokra-asuntoihin. Tästä saatava vuokrasäästö olisi 80 000 € vuodessa.

VAIHTOEHTO 3C

ETELÄ-SUOMEN ALUE

aluetoimistot:

Helsinki, Espoo, Vantaa

vankilat:

Helsinki, Vantaa, Kerava, Jokela, Suomenlinna

vapauttamisyksikkö:

Helsinki

LÄNSI-SUOMEN ALUE

aluetoimistot:

Turku, Pori, Tampere, Lahti, Pohjanmaa,

Hämeenlinna, Jyväskylä

vankilat:

Turku, Kylmäkoski, Vaasa, Riihimäki, Hämeenlinna,

Vilppula, Käyrä, Vanaja, Laukaa, köyliö, Huittinen

vapauttamisyksiköt:

Tampere, Lahti

POHJOIS- JA ITÄ-SUOMEN ALUE

aluetoimistot:

Pohjois-Suomi, Kuopio, Joensuu, Mikkeli, Kaakkois-Suomi

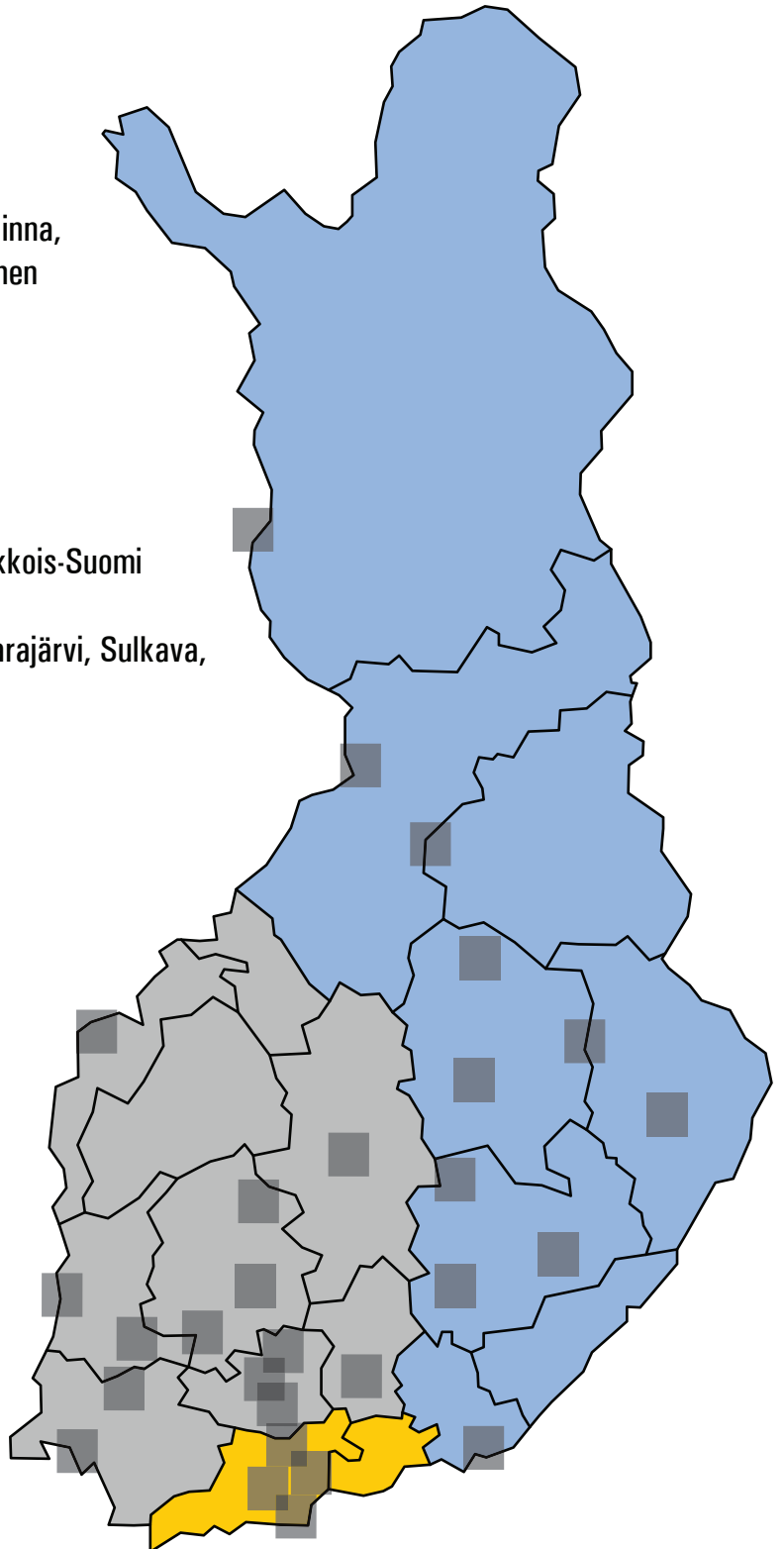
vankilat:

Oulu, Pyhäselkä, Kuopio, Sukeva, Mikkeli, Naarajärvi, Sulkava,

Juuka, Hamina, Kestilä, Ylitornio

vapauttamisyksiköt:

Oulu, Kuopio



VAIHTOEHTO 3 C

Aluemalli koostuu kolmesta alueesta, jotka muodostuvat seuraavan maakuntajaon pohjalta:

Itä-Pohjois-Suomi:	Lappi, Pohjois-Pohjanmaa, Kainuu, Pohjois-Savo, Pohjois-Karjala, Etelä-Savo, Etelä-Karjala ja Kymenlaakso
Länsi-Suomi:	Varsinais-Suomi, Satakunta, Etelä-Pohjanmaa, Keski-Pohjanmaa, Pohjanmaa, Keski-Suomi, Päijät-Häme, Kanta-Häme ja Pirkanmaa
Etelä-Suomi:	Uusimaa ja Itä-Uusimaa

Paikat ja vanki-/asiakaskertymä alueella:

	Suljetut paikat	Avo-paikat	Yhteensä	Vanki-kertymä	Yhdyskuntaseuraamusasiakkaat	Vanki- ja asiakasmäärä
Yhteensä	2150	1128	3278	3153	4809	7962
	66%	34%	96%			

Aluemalli 3 C:ssä olisi 66 % suljettuja vankipaikkoja, 34 % avopaikkoja (jotka sisältävät vapauttamisyksiköitä).

Aluemalli 3 C edellyttäisi lisäinvestointeina seuraavaa:

- Hämeenlinnan vankila peruskorjataan 201-paikkaiseksi suljetuksi vankilaksi.
- Helsingin vankila peruskorjataan 280 –paikkaiseksi suljetuksi vankilaksi.
- Oulun vankilan 24 –avo-osaston sellin paljusellit peruskorjataan.
- Ouluun perustetaan 15 –paikkainen vapautteen valmentava avovankilaosasto vankilan alueella oleviin henkilökunnan asuntoihin.
- Keravan vankilan suljetut vankipaikat perusparannetaan.
- Keravan vankilan yhteyteen rakennetaan 60-paikkainen avovankilaosasto.
- Pääkaupunkiseudulle perustetaan 20 vapautteen valmentavaa avovankilapaikkaa, jotka voidaan sijoittaa Helsingin vankilan yhteydessä oleviin Ristikkokadun rakennuksiin.
- Tampereelle perustetaan 15 -paikkainen vapautteen valmentava vapauttamisyksikkö.
- Lahteen perustetaan 10 -paikkainen vapautteen valmentava vapauttamisyksikkö.

Aluemalli 3 C edellyttää seuraavien laitosten lakkauttamisen:

- Pelson vankila
- Konnunsuon vankila

Investoinnit ja niiden kustannusvaikutukset:

Vankila	Nykyinen vuokra (€)	Kustannukset, jos kaikki suunnitellut investoinnit toteutettaisiin (€)	Investointien vuokra-vaikutukset (€)	Uusi vuokra (€)	Esitettävien investointien kustannukset (€)	Esitettävien investointien vuokra-vaikutukset (€)	Nettovaikutus (vuokrat investointien jälkeen/ vuokra-säästöt)
Hev.	3 263 000	20 000 000	1 400 000	4 663 000	16 500 000	1 100 000	1 100 000
Häv.	1 706 000	27 900 000	1 900 000	3 606 000	27 900 000	1 900 000	1 900 000
Kev.	1 169 000	7 700 000	540 000	1 709 000	7 700 000	540 000	540 000
Kov.	1 420 000	20 000 000 – 29 500 000	1 400 000 – 2 000 000	2 820 000 – 3 420 000	-	-	-1 420 000
Ouv.	825 000	13 850 000	900 000	1 725 000	850 000	60 000	60 000
Pev.	1 270 000	18 000 000 – 20 500 000	1 200 000 – 1 400 000	2 470 000 – 2 670 000	-	-	-1 270 000
Lav.	331 000	2 000 000 – 3 500 000	150 000 – 250 000	481 000 – 681 000	2 000 000	150 000	150 000
Sav. Köyliö	524 000	2 500 000 – 4 000 000	150 000 – 220 000	674 000 – 744 000	390 000	30 000	30 000
Hev/avo						40 000	40 000
Lahti							70 000
Tampere							100 000
Yhteensä	10 508 000	111 950 000 – 126 950 000	7 640 000 – 8 610 000	18 148 000 – 19 218 000	55 340 000	3 820 000	1 300 000

Vuonna 2008 Vankeinhoitolaitoksen vuokrat ovat yhteensä 30 233 000 euroa.

Vankeinhoitolaitoksen pääomavuokraennuste vuonna 2012 jo tehtyjen investointipäätösten mukaan tulee olemaan noin 38 875 000 euroa. Tämä sisältää ainoastaan indeksitarkistuksen sekä käynnissä olevien hankkeiden (Kuopio ja Mikkeli) peruskorjausten vuokra-vaikutukset. Vuoden 2008 talousarvion mukaan rangaistusten täytäntöönpanon toimintamenomomentille 25.40.01 on vuodelle 2012 varattu pääomavuokriin 4 260 000 € lisää vuoden 2008 tasoon. Vuoden 2012 vuokrataso ei sisällä indeksitarkistusta.

Jos kaikki suunnitellut investoinnit toteutettaisiin, lisääntyisivät Vankeinhoitolaitoksen vuokrat 7.6 – 8.6 miljoonalla eurolla. Aluemalli 3 C:n lisäkustannusvaikutus vuokriin olisi 1.3 miljoonaa euroa.

Lakkautettavien vankiloiden (Konnunsuo ja Pelso) muiden toimintamenojen taso oli vuonna 2007 5,2 miljoonaa euroa. Vankeinhoitolaitos siirtyy kokonaisuudessaan nettobudjettiin vuoden 2009 alusta lukien, jolloin laskelmassa on vähentävästi otettava huomioon Konnunsuon ja Pelson vankiloiden nettoutettavat tulot, jotka ovat yhteensä n. 1.7 miljoonaa euroa.

Arvio 3 C mallin eduista ja haitoista

Kaksi aluetta on vanki- ja asiakasmääriltään lähes samankokoisia, yksi alue on muita suurempi (2252, 3310, 2400).

Kaikilla alueilla on riittävästi suljettuja vankiloita: kahdessa viisi ja yhdessä neljä vankilaa.

Tutkintavankeuden toimeenpanon kannalta lähin suljettu vankila sijaitsee n. 100 km:n päässä käräjäoikeudesta lukuun ottamatta Jyväskylän ja Rovaniemen käräjäoikeutta.

Investoinnit kohdistuvat väestöennusteiden mukaisille kasvukeskusalueille.

Esitetty aluejako on yhdenmukainen valtion aluehallinnon uudistamishankkeen esityksen kanssa ja siten tukee laajaa alueellista yhteistyötä mm. sosiaali- ja terveydenhuollon piirissä. Poikkeuksena on ainoastaan Keski-Pohjanmaa, joka valtion aluehallintosuunnitelmassa kuuluu Pohjois-Suomeen. Alueen kuulumista rikosseuraamusalan jaossa Länsi-Suomeen kuitenkin puoltaa poliisi- ja oikeushallinnon sidosviranomaisten aluejako. Keskeisten sidosryhmäorganisaatioiden (poliisilaitos, ulosottolaitos, käräjäoikeudet, syyttäjälaitos) kannalta alueet ovat yhteensopivia. Ainoastaan Kanta- ja Päijät-Hämeen sekä Uudenmaan rajakuntien osalta esitetty aluemalli eroaa käräjäoikeuden ja syyttäjän aluejaoista.

Khl:n Hämeenlinnan aluetoimiston nykyisestä alueesta osa kuuluu Uudenmaan maakuntaan ja siirtyisi Etelä-Suomen alueeseen.

Aluetoimistojen näkökulmasta alueet mahdollistavat toimivan yhteistyöverkoston.

3 C TAULUKOT

Itä-Pohjois-Suomi

Vankila/alueisto	Suljetut paikat	Avo-paikat	Yhteensä	Vanki-kertymä	Yhdyskuntaseuraamusasiakkaat	Vanki- ja asiakasmäärä
Pohjois-Suomi					478	
Kuopio					256	
Joensuu					162	
Mikkeli			0		187	
Kaakkois-Suomi			0		304	
Oulu	87	15	102			
Sukeva	176		176			
Kuopio	68	20	88			
Pyhäselkä	87		87			
Mikkeli	160		160			
Naarajärvi		101	101			
Juuka		40	40			
Sulkava		48	48			
Ylitornio		44	44			
Hamina		32	32			
Kestilä		46	46			
Yhteensä	578	346	924	865	1387	2252
	63%	37%	94%			

Aluetoimistot:

Alueella on Pohjois-Suomen, Kuopion, Joensuun, Mikkelin ja Kaakkois-Suomen aluetoimistot

Suljetut vankilat:

Pelson vankila esitetään lakkautettavaksi. Arvio Pelson vankilan peruskorjauksesta 192-paikkaiseksi suljetuksi laitokseksi on 20.5 M€. Peruskorjauksen kustannusarvio 140-paikkaiselle vankilalle, missä on 40 suljettua ja 100 avolaitospaikkaa on 15.7 M€. Peruskorjauksen kustannusarvio 150-paikkaiselle avolaitokselle on 14.7 M€. Peruskorjauksen vuokravaikutus on n. 1.0 M€ - 1.4 M€ toteuttamistavasta riippuen (liite). Pelson vankilassa on uusi hallintorakennus, jonka vuokrasopimus päättyy 31.5.2019. Vankilan nykyinen vuokra on 1.3 M€ vuodessa.

Oulun vankila on edelleen 87-paikkainen suljettu vankila. Vankilan 24 avo-osaston paljusellia peruskorjataan. Kustannusarvio 850 000 € (alv 0 %). Vuokravaikutus n. 60 000 €. Vankilan laajennuksesta (porttirakennus, vastaanottotilat, matkasellitilat, tapaamistilat ja huoltotilat) on hankesuunnitelma, jonka kustannusarvio on noin 13 M€, ja lisävuokravaikutus on 930 000 €. Laajennuksen yhteydessä on mahdollista toteuttaa lisävankipaikkoja. Mikäli tulevaisuudessa alueella tarvitaan lisää suljettuja vankipaikkoja, toteutettaisiin samalla myös em. laajennushanke.

Kuopion vankila on 68-paikkainen suljettu vankila. Peruskorjaus valmistuu v. 2010.

Mikkelin vankila on 160-paikkainen suljettu vankila. Peruskorjaus ja uudisrakennus valmistuu vuosina 2010-2011.

Pyhäselän vankila on 87-paikkainen suljettu vankila. Pyhäselän vankila voisi toimia myös 27-paikkaisena suljettuna tutkintavankilana ja 60-paikkaisena avolaitoksena.

Sukevan vankilan paikkamäärään ei esitetä muutoksia.

Avovankilat/vapauttamisyksiköt:

Ouluun perustetaan 15-paikkainen vapauteen valmentava avovankilaosasto vankilan alueella olevaan henkilökunnan asuntorakennukseen. Ei merkittäviä lisävuokrakustannuksia.

Kuopion vankilan yhteydessä toimii 20-paikkainen avovankilaosasto.

Ylitornio, Sulkavan ja Juuan vankiloiden sekä Kestilän avovankilaosaston ja Haminan työsiirtolan paikkamääriin ei esitetä muutoksia.

Länsi-Suomi

Vankila/alueisto	Suljetut paikat	Avo-paikat	Yhteensä	Vanki- kertymä	Yhdyskuntaseu- raamusasiakkaat	Vanki- ja asia- kasmäärä
Turku					468	
Pori					188	
Tampere		15			443	
Jyväskylä			0		301	
Pohjanmaa			0		291	
Lahti		10	10		267	
Turku	346		346			
Kylmäkoski	113		113			
Vaasa	64		64			
Riihimäki	223		223			
Hämeenlinna	201		201			
Vilppula		66	66			
Käyrä		78	78			
Vanaja		101	101			
Laukaa		40	40			
Köyliö		78	78			
Huittinen		91	91			
Yhteensä	947	479	1426	1352	1958	3310
	66%	34%	95%			

Aluetoimistot:

Alueella on Turun, Porin, Tampereen, Pohjanmaan, Hämeenlinnan, Lahden ja Jyväskylän aluetoimistot.

Suljetut vankilat:

Hämeenlinnan vankila on nykyisin 172-paikkainen suljettu laitos (lisäksi vankisairaalan 26-paikkaa). Vankila peruskorjataan 201-paikkaiseksi suljetuksi vankilaksi. Arvio Hämeenlinnan vankilan peruskorjauksesta n. 27.9 M€. Peruskorjauksen vuokravaikutus on n. 1.9 M€.

Turun, Kylmäkosken, Vaasan ja Riihimäen vankiloiden paikkamääriin ei esitetä muutoksia.

Avovankilat/vapauttamisyksiköt:

Laukaan vankilan paikkamäärää esitetään muutettavaksi 62:sta 40:aan, jolloin peruskorjauksen laajuutta voitaisiin supistaa. Peruskorjauksen kustannusarvio on n. 2 M€ (ruokalan muutokset ja hallinto- ja asuinrakennuksen muutosten toteutus) - 3,6M€ (kaikkien investointilistalla olevien muutosten toteutus). Lisävuokravaikutus on toteuttamisen laajuudesta riippuen n. 150 000 – 250 000 €. Laukaan vankilan nykyinen vuokra on 330 000 € vuodessa.

Satakunnan vankilan Köyliön osaston ns. taloussiipi esitetään peruskorjattavaksi. Hankkeen vuokravaikutuksellinen kustannusarvio on 390.000€ eli lisävuokra on n. 30.000€ vuodessa. Hallintolan ja teollisuushallien kustannusarvio on n. 2.0 - 3.5 M€. Peruskorjauksen vuokravaikutus on n. 140.000 - 210.000 €. Köyliön osaston nykyinen vuokra on 0.5 M€ vuodessa.

Tampereelle esitetään perustettavaksi 15-paikkainen vapauteen valmentava avovankilaosasto/vapauttamisyksikkö. Arvio vuokra- ja käyttökustannuksista on n. 100.000€ vuodessa.

Lahteen esitetään perustettavaksi 10-paikkainen vapauteen valmentava avovankilaosasto/vapauttamisyksikkö. Arvio vuokra- ja käyttökustannuksista on n. 90.000€ vuodessa.

Käyrän, Vilppulan ja Vanajan vankiloiden sekä Satakunnan vankilan Huittisten osaston paikkamääriin ei esitetä muutoksia. Selvitetään mahdollisuus siirtää Ojoisten osaston asuintilat Hämeenlinnan vankilan yhteydessä oleviin henkilökunnan vuokra-asuntoihin. Tästä saatava vuokrasäästö olisi 80 000 € vuodessa.

Etelä-Suomi:

Vankila/alueasto	Suljetut paikat	Avo-paikat	Yhteensä	Vanki-kertymä	Yhdyskuntaseuraamusasiakkaat	Vanki- ja asiakasmäärä
Helsinki			0		635	
Espoo			0		298	
Vantaa			0		311	
Hämeenlinna			0		220	
Helsinki	280		280			
Vantaa	166		166			
Kerava	95	80	175			
Jokela	84	48	132			
Suomenlinna		95	95			
Vapauttamisyks.		80	80			
Yhteensä	625	303	928	936	1464	2400
	67%	33%	101%			

Aluetoimistot:

Alueella on Helsingin, Espoon ja Vantaan aluetoimistot.

Suljetut vankilat:

Helsingin vankilan peruskorjausta jatketaan länsiselliosaston paljusellien vessoittamisella sekä pohjoisselliosaston ja ruokalarakennuksen peruskorjauksella. Kustannusarvio on n. 16,5 M€, jolloin vuokraikutus on n. 1 M€ vuodessa. Vankilan toimintatilojen (puusepäntehdas, lämpökeskusrakennus, metalliteollisuushalli ja kirjapainorakennus) peruskorjauksen kustannusarvio on 3.4-4.5M€, mikä ei ole ajankohtainen tulevilla investointikaudella. Helsingin vankilan nykyinen vuokra on 3.26 M€ vuodessa.

Keravan vankilassa on 95 suljettua vankipaikkaa. Vankilassa tulee suorittaa suljettujen osastojen perusparannusta, jonka kustannusarvio on 0.9-1M€ ja jonka vuokraikutus on 60.000-70.000€ vuodessa.

Jokelan vankilassa on 84 suljettua vankipaikkaa.

Vantaan vankilan paikkamäärään ei esitetä muutoksia.

Avovankilat/vapauttamisyksiköt:

Jokelan vankilan sakkovankiosasto muutetaan avolaitospaikoiksi, jolloin Jokelassa olisi 84 suljettua ja 48 avopaikkaa. Ei vuokraikutuksia.

Keravan vankilan poikaosaston tiloihin siirretään Helsingin avovankilan Seutulan osasto alkuvuonna 2009. Keravan vankilan yhteyteen uudisrakennetaan 60-paikkainen avovankilaosasto, jonka kustannusarvio on 4.5M€ ja lisävuokraikutus 340.000€ vuodessa.

Pääkaupunkiseudulle perustetaan 20-paikkainen vapautteen valmentavaa avovankilaosasto, joka voidaan sijoittaa Helsingin vankilan yhteydessä olevaan Ristikkokadun rakennuksen/-iin. Peruskorjauksen jälkeen lisävuokraikutus on n. 35.000-40.000 € vuodessa.

Helsingin avovankilan Suomenlinnan osaston paikkamäärään ei esitetä muutoksia.